

**IMPACTO DE LA APLICACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE NO
VIOLENCIA CONTRA LA MUJER DURANTE LOS AÑOS 2010 AL 2015 EN EL
MUNICIPIO DE MALAMBO ATLÁNTICO**

Mabel Rocío Ortiz Hernández & Mary Paola Pineda Gamarra

Octubre de 2017



UNIVERSIDAD DE LA COSTA

FACULTAD DE DERECHO

**IMPACTO DE LA APLICACIÓN DE LAS POLITICAS PUBLICAS DE NO
VIOLENCIA CONTRA LA MUJER DURANTE LOS AÑOS 2010 AL 2015 EN EL
MUNICIPIO DE MALAMBO ATLÁNTICO**

Mabel Rocio Ortiz Hernandez, Mary Paola Pineda Gamarra

Trabajo de investigación presentado como requisito parcial para optar al título de Abogado

Tutor: Dra. ALICIA ÁLVAREZ PERTUZ



UNIVERSIDAD DE LA COSTA

FACULTAD DE DERECHO

Barranquilla, Octubre de 2017

Dedicatoria

A Dios por mostrarme siempre su infinito amor hacia mí en las oportunidades que a lo largo de la vida me ha regalado.

A mi esposo Cesar Norvey Aristizábal que en todo momento me ha demostrado su apoyo para no desfallecer ante las adversidades a lo largo del camino logrando así, materializar cada uno de mis proyectos.

A mis hijos Cesar Andres y Laura Sofía son mi mayor motivación.

A mi padre Rodolfo Ortiz Chaparro y mi madre Gladys Hernandez Pineda son mis mejores amigos y maestros a lo largo de mi vida.

Mabel Ortiz Hernández

A Dios que es mi mayor motivación y quien me ha alentado a no desfallecer aun cuando el camino no fuera fácil, A mis padres por darme la vida y a la persona que Dios uso para formar mi carácter mi amada abuela Rosalba y a todas esas maravillosas personas que han estado conmigo, Candelaria Ortiz, Ramiro Romero, Familia Bothia y familia Pérez Castro, mis padres espirituales Edgar y Luz Marina Vivas, cada uno de ustedes se llevan este reconocimiento.

Mary Paola Pineda

Agradecimientos

Agradecemos a Dios por iluminarnos en el desarrollo de este proyecto.

Agradecemos a nuestra tutora la Dra. Alicia Álvarez Pertuz por su valiosa participación en el abordaje de la investigación, su apoyo constante para continuar este proceso de crecimiento en nuestra vida profesional y personal.

Agradecemos a la Universidad de la Costa, por la oportunidad recibida, por la calidad de la formación en Derecho y los excelentes docentes con los que compartimos a lo largo de estos años.

Resumen

El objetivo de este proyecto es evaluar el impacto de la aplicación de las políticas públicas de no violencia contra la mujer durante los años 2010 al 2015 en el municipio de Malambo en el Departamento del Atlántico y para ello se hizo una descripción de las políticas públicas que se llevan a cabo en el orden nacional, departamental y municipal. Así mismo se identificaron los elementos que impiden el cumplimiento de las políticas y se caracterizaron los factores que inciden en la generación de violencia contra la mujer en el municipio de Malambo.

Se realizó una Investigación de tipo descriptivo y la información se recolectó a través de entrevistas semiestructuradas a las entidades públicas que prestan servicios de atención y orientación a la mujer, adicionalmente encuestas aplicadas a mujeres del municipio de Malambo, las cuales arrojaron como resultado el desconocimiento y poca difusión de las políticas públicas de no violencia contra la mujer, siendo un factor determinante la dependencia económica de su pareja. Por parte de las entidades se encuentra un avance lento a la hora de evaluar los resultados de la política, pues las entidades que prestan los servicios cuentan con horarios limitados y poco personal para atender a la población.

La estrategia de las entidades públicas debe apuntar a la ampliación de sus horarios de atención y agilizar la creación de una ruta unificada para los casos de maltrato donde se brinde atención integral a las víctimas, además se deben generar proyectos de microempresas auto sostenibles con la participación de mujeres víctimas de violencia intrafamiliar.

Palabras clave: maltrato, mujer, igualdad, políticas públicas; factores de riesgo, prevención y protección.

Abstrac

The main purpose of this project is to determine the impact of the application of public politics of no violence against women during 2010 to 2015 in the municipality of Malambo, located in Atlántico, Colombia. In order to do so, it was made a description of the public politics that will be executed at country, department and municipality order. It was also identified the elements that does not allow the fulfillment of the politics and was identified the main factors that influence in the violence against women in the municipality of Malambo.

In order to execute this project, it was executed a test research and the data was collected by surveys at public entities that serve as a conselor for attention and orientation for women, also there were surveys applied to women living in Malambo, which main insight was the lack of knowledge and poor diffusion of public politics of no violence against women, where economic or emotional dependance were important factors for the victims.

Since public entities have limited time for public attention and lack of personnel, it is not shown big improvements in terms of evaluation of the politics results. Nonetheless, an important aspect to stand out is the economic empowerment strategy and the recent opening of “women’s office” and the difussion of the new emergency telephone number, 155, for NO violence against women.

The strategy of the public entities should be aimed to improve the office hours and to speed up the creation of an unique route for the violence cases where there could be a better response for victims, and also create projects for self sustainable small companies where victims could be part of.

Keywords: Violence, women, equality, public politics, risk factors, prevention and protection.

Contenido

Lista de tablas y figuras	11
Planteamiento del Problema.....	15
Objetivos de la Investigación.....	18
Objetivo General	18
Objetivos Específicos	18
Justificación	19
Delimitación y alcance de la Investigación.....	21
Marco Referencial	23
Estado del arte	23
Factores protectores, y factores de riesgo, que inciden en la violencia conyugal	23
Intervenciones en prevención de la violencia intrafamiliar en suba 2009:	24
Construcción de Políticas Públicas Mujeres Distrito Barranquilla 2011:	25
Estudio diagnóstico de Violencia Intrafamiliar en la Ciudad de Barranquilla focalizado en las políticas contra la violencia intrafamiliar en algunos sectores de la ciudad de Barranquilla.	25
Evaluación garantías derechos mujeres (25-40 años) víctimas violencia sexual 2009-2010	26
Historias de violencia, Colombia 2000-2010 Año 2013:	27
Estudio Mujer y movilidad social Universidad de los Andes Año 2013:	28
Análisis socio jurídico desarrollo histórico de equidad de género CUC 2015:.....	29
Marco histórico.....	31
Violencia en Colombia	31
Marco teórico	35

Violencia de pareja.....	35
La hipótesis estructural	37
El Modelo Ecológico.....	37
Componente Biológico	38
Teoría psicosocial	39
Teorías del conflicto	39
Marco legal.....	40
Legislación Internacional	40
Legislación Nacional	43
Política Pública	48
Marco conceptual	54
Marco Metodológico	57
Tipo y enfoque de investigación a realizar.....	57
Procedimiento metodológico.....	58
CAPITULO I	60
Descripción de las políticas públicas del estado colombiano en las entidades de orden nacional, departamental y municipal contra la violencia a la mujer	60
Nociones teóricas básicas	60
.....	61
Ciclo de la Política Pública.....	61
Política Pública Nacional Mujeres y el Plan Integral	68
Marco Departamental	72

Políticas Públicas Mujer Equidad Municipio de Malambo Atlántico (2014 2019)	74
CAPÍTULO II.....	83
Elementos que impiden el cumplimiento de las políticas de no violencia 2010 al 2015:	
.....	83
Estadísticas: Encuesta Nacional de demografía y Salud	83
Principales fallas en la Implementación de Políticas Públicas	84
La descentralización	86
Análisis de resultados.....	88
Oficina de la Mujer Malambo Atlántico	88
Comisaria de Familia Malambo Atlántico	89
Secretaría de Salud de Malambo Atlántico	91
Fiscalía sede Malambo Atlántico	92
Gobernación Del Atlántico Secretaría de la Mujer	92
CAPITULO III	98
Caracterización de los factores que inciden en la generación de violencia contra la mujer	
en el municipio de Malambo atlántico	98
Caracterización Municipio de Malambo.....	98
Calidad de la educación.....	99
La calidad de vida.....	101
Seguridad.....	102
Análisis Resultados aplicación de entrevistas a 67 mujeres del municipio Malambo	
Atlántico.....	103

Violencia según estado Civil: Unión Libre el estado civil más reportado, pero las solteras son las más maltratadas	105
Situación Laboral y su relación con la violencia a la mujer Malambo Atlántico.....	108
Nivel de Escolaridad de la víctima de Violencia hacia la mujer	113
El miedo a las consecuencias de denunciar	121
Conclusiones	124
Recomendaciones	126
Referencias	128
Anexos	135
Anexo 1: Instrumento aplicado No. 1.....	135

Lista de tablas y figuras

Figura 1 El ciclo de vida de la Política Publica.....	61
Figura 2 Distribución de la población por edades.....	98
Figura 3 Calidad de la Educación.....	99
Figura 4 Potenciales Beneficiarios programas sociales.....	100
Figura 5 Cobertura programas sociales.....	101
Figura 6 Porcentaje de Violencia en el Hogar de las mujeres encuestadas.....	104
Figura 7 Resultados Medición Estado Civil.....	105
Figura 8 Violencia en el Hogar por estado Civil.....	106
Figura 9 Situación Laboral de las encuestadas.....	108
Figura 10 Situación Laboral y Violencia. Comparativo porcentaje de maltrato.....	108
Figura 11 Casos de Violencia contra la mujer por edades.....	111
Figura 12 Nivel de escolaridad Vs Violencia contra la mujer Casos violencia.....	113
Figura 13 Principal causa de Violencia contra la mujer, mujeres encuestadas.....	114
Figura 14 Tipos de Violencia que predomina en su hogar.....	116
Figura 15 El Violentómetro ¡Reacciona! No te dejes destruir.....	118
Figura 16 Intención de denunciar Elaboración propia	119
Figura 17 Porque las mujeres no denuncian.....	120
Figura 18 Porque las mujeres víctimas de violencia no denuncian.....	121
Figura 19 Entidades a las que acudiría a denunciar violencia Intrafamiliar.....	122

Tabla 1 Elaboración de la Agenda	62
Tabla 2 Formulación Política Pública.....	64
Tabla 3 Fase Implementación Políticas publicas.....	65
Tabla 4 Tipos de Evaluación de la Política Pública.....	67
Tabla 5 Estadística denuncias mensuales 2013-2016.....	90
Tabla 6 Resumen Resultados Obtenidos de Visita a entidades.....	95
Tabla 7 Características de la percepción de la Violencia por edades.....	111

Introducción

La igualdad como principio de la dignidad humana según el cual todas las personas nacen libres e iguales, es para las mujeres un principio reconocido formalmente, pero del cual en realidad, no se goza plenamente, pues la violencia contra las mujeres es un problema social vigente a nivel mundial; hoy en día la mujer continúa en búsqueda de igualdad en los escenarios en los que se desempeña tales como el familiar, laboral, cultural, social y político, entre otros. La Asamblea General de las Naciones Unidas, (ONU, 1993) aprobó la *Declaración sobre la Eliminación de toda forma de Violencia contra las Mujeres*, Resolución 48/104 de 20 Dic de 93 afirma “todo acto de violencia basado en la pertenencia al sexo femenino que tenga o pueda tener como resultado un daño o sufrimiento físico sexual o psicológico (...) tanto si se producen en la vida pública como en la privada”. Son tres tipos de violencia las más comunes: física, psicológica y la violencia sexual.

Las estadísticas mundiales y regionales sobre la violencia de pareja son alarmantes, indican que no es un problema social exclusivo de países en vías de desarrollo:

En el mundo, anualmente, 5,3 millones de mujeres son víctimas de esta violencia; en Estados Unidos, entre 850.000 y 1,5 millones de mujeres son violadas o físicamente atacadas por su pareja cada año. La prevalencia de agresión física por dicha persona es del 22%. (Tjaden & Thoennes, año, citado por (Cifuentes, 2015).

El Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, en su Proyecto de valoración del riesgo de violencia mortal contra mujeres por parte de su pareja o ex pareja de manera coordinada con las diferentes entidades que contribuyen en la prevención y protección de las mujeres víctimas de violencia de pareja, afirma: Desde el año 2013 el proyecto de Valoración del Riesgo de Violencia Mortal Contra las Mujeres por Parte de su Pareja o Ex pareja, (...) La Valoración del Riesgo de Violencia Mortal contribuye como aporte a la administración de justicia, brindando recomendaciones a la

autoridad competente sobre las medidas de atención y de protección, de conformidad con la Ley 1257 de 2008. Para la vigencia 2015, la valoración del riesgo se implementó en 12 ciudades del país (...) y en su ejercicio participan un(a) psicólogo(a) y un(a) trabajador(a) social, quienes a partir de una entrevista semiestructurada y la aplicación de la Escala (DA), señalan el posible riesgo de violencia grave o mortal que puede sufrir una mujer víctima de este flagelo. A partir del resultado de la valoración, se construye con la víctima un plan de protección y se le indica la ruta a seguir. El informe es remitido a la autoridad competente quien determina las medidas de atención y/o protección de acuerdo a los resultados de la valoración del riesgo y las particularidades de cada caso. (Informe de Gestion Medicina Legal año 2015, 2016, pág. 22)

En Colombia se han hecho esfuerzos con el fin de mitigar la violencia contra la mujer por medio de la aprobación y ejecución de leyes, políticas públicas, realización de estudios y estadísticas, La investigación busca conocer los resultados de estos esfuerzos en materia de Políticas Publicas delimitado violencia domestica a la mujer propiciada por su pareja masculina en el ámbito de la relación de pareja (hombre-mujer) en Malambo en el periodo 2010-2015.

Planteamiento del Problema

Desde la antigüedad la mujer ha sido víctima de violencia en sus diferentes expresiones, ya sea bajo el dominio y potestad del padre o del marido, quien podía llegar en el ejercicio de su dominio –incluso-a castigarla corporalmente y hasta disponer de su vida, dependiendo de la gravedad de la “falta” cometida por la mujer.

Las Naciones Unidas definen la violencia contra la mujer como:

Todo acto de violencia de género que resulte o pueda tener como resultado un daño físico, sexual, o psicológico para la mujer, inclusive las amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, tanto si se producen en la vida pública como en la privada. (Organización Mundial de la Salud, 2016)

En Colombia Según el informe del Instituto Nacional de Medicina Legal en el 2014

Fueron asesinadas 1.007 mujeres, se registraron 37.881 casos de violencia contra las mujeres donde el victimario era su pareja y 16.088 casos de violencia sexual fueron contra mujeres, el 86% del total de las víctimas de este delito, siendo además, las niñas y las adolescentes las principales afectadas por esta forma de violencia (Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, 2016)

La violencia de pareja se refiere al comportamiento de la pareja o ex pareja que causa daño físico, sexual o psicológico, incluidas la agresión física, la coacción sexual, el maltrato psicológico y las conductas de control.

Según la reciente encuesta ENDS 2015 se pudo establecer que el tipo de violencia más reportado por mujeres y hombres, en el marco de las relaciones de pareja, es la psicológica seguida por la violencia física, la violencia económica y la violencia sexual.

La violencia contra la mujer ha permeado las diferentes esferas de la sociedad colombiana en las distintas regiones del país, en todos los estratos socioeconómicos. En el departamento del

Atlántico -municipio de Malambo, se han incrementado los índices de conductas violentas contra las mujeres a pesar de la regulación vigente en el régimen jurídico sobre la no violencia contra la mujer, existen diversos factores externos que inciden en el cumplimiento de la ley. En este sentido el grupo investigador busca identificar cuáles son estos factores, validando el cumplimiento en la política pública, basados en labor de campo como entrevista semiestructurada a funcionarios de las diferentes entidades públicas, entrevistas a las mujeres del municipio.

Teniendo en cuenta lo dispuesto por el artículo 9 de la Ley 1257 de 2008, mediante el cual “El Gobierno Nacional deberá formular, aplicar, y actualizar estrategias, planes y programas Nacionales Integrales para la prevención y la erradicación de todas las formas de violencia contra la mujer”, y al principio de coordinación establecido en el artículo 6 de la misma ley, mediante el cual “Todas las entidades que tengan dentro de sus funciones la atención a las mujeres víctimas de violencia deberán ejercer acciones coordinadas y articuladas con el fin de brindarles una atención Integral”, la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer lideró en el 2009 el proceso para la creación de Mesa Interinstitucional para Erradicar la Violencia contra las Mujeres.

Dicha Mesa se creó mediante Decreto 164 de 2010, con el fin de aunar esfuerzos para la articulación, coordinación y cooperación entre las entidades del nivel nacional con competencia en la erradicación de la violencia contra la mujer a fin de lograr la atención integral, diferenciada, accesible y de calidad a las mujeres víctimas de violencia.

En consideración a la integración y seguimiento de esfuerzos interinstitucionales a partir del 2010, consideramos realizar la medición en el periodo 2010 al 2015, tiempo suficiente para revisar los avances en la implementación de la 1257 de 2008: sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres y las políticas Públicas de No violencia contra la mujer.

En consideración a la problemática expuesta, se plantea la siguiente pregunta problema ¿Cuál ha sido el impacto de la aplicación de las políticas de no violencia contra la mujer en el régimen jurídico colombiano durante los años 2010 al 2015 en el municipio de Malambo Atlántico?

Objetivos de la Investigación

Objetivo General

Evaluar el impacto de la aplicación de las políticas públicas de no violencia contra la mujer implementadas durante los años 2010 al 2015 en el municipio de Malambo Atlántico

Objetivos Específicos

Describir las políticas públicas del Estado Colombiano a fin de contrarrestar la violencia contra la mujer aplicada por las entidades públicas del orden nacional, departamental, municipal que prestan servicios de orientación contra la violencia.

Identificar los elementos que impiden el cumplimiento de las políticas de no violencia contra la mujer en el Municipio de Malambo Atlántico, durante los años 2010 al 2015

Caracterizar los factores que inciden en la generación de violencia contra la mujer en el municipio de Malambo Atlántico durante los años 2010 al 2015

Justificación

El incremento de cifras alarmantes de violencia contra la mujer, tal como lo demuestran las estadísticas nacionales e internacionales, demanda una especial atención por parte de los Estados y de la sociedad, así como el diseño e implementación de políticas públicas de no violencia contra la mujer que ataquen esta problemática a fin mitigar su ocurrencia y su consecuente impacto negativo a nivel social.

La violencia contra la mujer es un fenómeno que sigue incrementado a pesar de la regulación vigente en el régimen jurídico colombiano. En este sentido el grupo investigador busca conocer el cumplimiento en la política pública de no violencia contra la mujer en el periodo 2010 -2015 teniendo en cuenta que en este periodo se encuentra en funcionamiento la Mesa Interinstitucional para Erradicar la Violencia contra las Mujeres a través del Decreto 164 de 2010, con el fin de aunar esfuerzos para la articulación, coordinación y cooperación entre las entidades del nivel nacional con competencia en la erradicación de la violencia contra la mujer a fin de lograr la atención integral, diferenciada, accesible y de calidad a las mujeres víctimas de violencia. Consideramos realizar la medición en el periodo 2010 al 2015, tiempo suficiente para revisar los avances en la implementación de la 1257 de 2008: sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres y las políticas Públicas de No violencia contra la mujer

De igual manera, esta investigación busca informar a la comunidad educativa y a la sociedad en general respecto de la realidad social que viven las mujeres en el municipio de Malambo Atlántico, así como conocer las acciones que realizan actualmente las autoridades e instituciones públicas en pro de la disminución, y en lo posible, la erradicación de este flagelo a que afecta a la mujer principalmente y de paso a la sociedad en general.

Se espera así mismo que esta investigación sirva como punto de partida para otras investigaciones del mismo corte, o como material de estudio, teniendo en cuenta la relevancia actual de la temática abordada.

Se pretende proponer a partir de los hallazgos, estrategias que sean alcanzables y que involucren a las entidades públicas, a la comunidad académica, a la familia y a la comunidad en general, a fin de que se genere una conciencia colectiva de la necesidad de erradicar esta problemática social.

Delimitación y alcance de la Investigación

La presente investigación pretende dar a conocer a la comunidad académica la problemática que enfrentan las mujeres víctimas de violencia en el contexto de relación de pareja que afecta el interior de la familia, la parte emocional, física y psicológica de la mujer, su competitividad en el mercado laboral, lo que lógicamente se traduce en desigualdad y desequilibrio social.

El maltrato de pareja se define como “la agresión física o sexual repetida y deliberada infringida sobre una mujer por el compañero con quien tiene o ha tenido relaciones íntimas” (Canaval, 2007, pág. 73) Esta investigación se refiere a la violencia de pareja como agresión física marital, maltrato psicológico, económico o sexual. Este tipo de violencia también se denomina violencia doméstica. Entendida como la violencia contra la mujer de parte de su pareja masculina. Precisamos en el contexto de la violencia de pareja, cuya víctima es la mujer, y sujeto activo: el hombre, en municipio de Malambo en el periodo 2010 al 2015.

Investigaciones de la Universidad Politécnica de México en el año 2009, generaron el Violentómetro, una herramienta disponible para estar alerta y detectar y atender la violencia. Se divide en escalas a partir de las manifestaciones más sutiles y evidentes hasta las extremas.

Violentómetro clasificado por número de gravedad de la violencia

1. ¡Ten cuidado! La violencia aumentará (0-10): Bromas hirientes, Chantajear, Mentir/Engañar, Ignorar/Ley del hielo, Celar, Culpabilizar, Descalificar, Ridiculizar/Ofender, Humillar en público, Intimidar/Amenazar, Controlar/Prohibir

2. ¡Reacciona! No te dejes destruir (11-20) Destruir artículos personales, Manosear, Caricias agresivas, Golpear “jugando”, Pellizcar/Arañar, Empujar/Jalonear, Cachetear, Patear, Encerrar/Aislar.

3. ¡Necesitas ayuda profesional! (21-30) Amenazar con objetos o armas, Amenazar de muerte, Forzar a una relación sexual, Abuso sexual, Violar. Mutilar, Asesinar.

Teniendo en cuenta la clasificación anterior, la presente investigación se delimita en los tipos de violencia de la clasificación 1: Ten cuidado y 2. Reacciona: No te dejes destruir.

Este proyecto busca generar un breve diagnóstico acerca del nivel de conocimiento acerca de violencia contra la mujer por parte de las mujeres de Malambo entre los años 2010 2015

De la misma forma conocer qué logros ha obtenido el municipio de Malambo en materia de cumplimiento de políticas públicas de no violencia contra la mujer durante el periodo comprendido entre los años 2010 a 2015.

Por último, con este proyecto se busca principalmente servir a la comunidad municipio de Malambo Atlántico como una fuente de información acerca de la forma cómo defenderse de las agresiones de que puedan ser víctimas y ante qué autoridades pueden recurrir en el

Marco Referencial

Estado del arte

La violencia de contra la mujer Colombiana a pesar de los esfuerzos del Estado ha incrementado de manera preocupante, no siendo el municipio de Malambo ajeno a este fenómeno

El criterio de búsqueda se basa fundamentalmente en investigaciones relacionadas con el análisis de la violencia contra la mujer, en los diversos factores que la propician, en la violencia intrafamiliar, construcción y análisis de Políticas públicas, análisis del cumplimiento de las garantías de los derechos de la mujer, análisis socio jurídico de la normatividad relativa a violencia contra la mujer.

Factores protectores, y factores de riesgo, que inciden en la violencia conyugal

Este estudio fue realizado a diez familias con diferentes tipologías familiares: nuclear, monoparental, recompuesta y extensa, de las cuales uno de sus hijos varones se encuentran en el centro de Orientación Juvenil Luis Amigó de Bogotá. Pertenecientes a estratos 1 y 2 en la ciudad de Bogotá.

Como resultado del estudio se encuentra que sólo una de las diez madres manifiesta no haber sufrido violencia intrafamiliar. En las restantes familias las mujeres (cuyas edades oscilan entre los 20, 30, 35 y 60 años) han sido víctimas de violencia física, psicológica y económica, principalmente. Los jóvenes participantes manifestaron haber sufrido violencia intrafamiliar y la mayoría de ellos declararon haberla presenciado en el hogar desde pequeños.

Factores como la vergüenza, estigmas culturales, protección hacia al compañero, dependencia emocional, impiden que la mayoría de las participantes busquen ayuda de familiares, amigos o

vecinos. La mayoría de los jóvenes manifiestan que los procesos que se llevan en la institución correccional han aportado positivamente al fortalecimiento del sistema familiar. Comprenden más la situación de sus madres y sus hermanas, aunque siguen conservando la figura paterna como un modelo a seguir. (Delia, 2007)

Intervenciones en prevención de la violencia intrafamiliar en suba 2009:

Este trabajo investigativo describe y analiza el proceso de implementación de las intervenciones (políticas públicas) sobre prevención de la violencia intrafamiliar, durante el período 2004-2008 en Suba, Localidad de Bogotá, con el propósito de detectar los aciertos, los obstáculos y las oportunidades en su gestión, en razón de lo cual se examina la fase de implementación de los programas y proyectos desarrollados por organizaciones sociales y entidades gubernamentales con presencia en la localidad.

Por medio de entrevistas aplicadas a los funcionarios responsables del nivel operativo, se detectan importantes problemas de gestión relacionados con la escasa disposición de personal, la poca duración en la prestación de los servicios y la ausencia de control sobre las variables de desempeño; situaciones que obstaculizan la consecución de los resultados esperados.

El estudio encuentra que una de las debilidades más significativas es la relacionada con el control diagnóstico que se realiza sobre las variables de desempeño. Durante la etapa de diseño de las intervenciones no se planean procesos de evaluación formales y reflexivos, bajo metodologías e instrumentos previamente contruidos. Por la falta de evaluación durante la etapa de implementación, se pierde la oportunidad de detectar las fallas que se presentan durante la gestión de operación, así como de corregir y fortalecer aquellos procesos que pueden aumentar el impacto.

De acuerdo con algunos de los testimonios recolectados, la evaluación se posterga hasta la etapa final de los programas, momento en el que ya no es posible tomar medidas correctivas para asegurar el logro de los resultados, desaprovechando la inversión realizada y dejando de atender esta problemática social que afecta el bienestar de la población de Suba; por esta razón, es apremiante que se estructuren sistemas de control diagnóstico sólidos, que permitan examinar permanentemente todos los indicadores relevantes en el desempeño de los programas y proyectos (Sanchez, 2009, págs. 16, 90-98).

Construcción de Políticas Públicas Mujeres Distrito Barranquilla 2011:

Estudio diagnóstico de Violencia Intrafamiliar en la Ciudad de Barranquilla focalizado en las políticas contra la violencia intrafamiliar en algunos sectores de la ciudad de Barranquilla.

Encuentra este estudio en Secretaría de Gestión Social, Programa Mujer: que a pesar de que existe voluntad para desarrollar un trabajo de incidencia con las mujeres funciona con una débil infraestructura y presupuesto muy limitado para la cobertura en toda la ciudad.

Busca el estudio entregar pautas para desarrollar las políticas públicas de la mujer en sus diferentes características poblacionales como las etnias, edad, víctimas del conflicto armado, desempleadas, cabeza de familia, amas de casa, y generadoras de ingreso de la economía informal, entre otras categorías.

Entre los proyectos a desarrollar encontramos programas como: Constructoras de paz, Conferencias, Talleres de Capacitaciones con el Sena, gestión de créditos a mujeres microempresarias, subsidios a mujeres cabeza de hogar, Asistencia Técnica a las EPS, IPS en lineamientos de salud pública, en eventos maternos, sífilis gestacional y congénita, VIH en gestante, asistencia Jurídica en atención a la gama de problemas que les aquejan a las mujeres,

entrega de mercados, planes de asignación de Vivienda, educación y otros temas desarrollados en mesas de trabajo a través de grupos focales buscando priorizar en las necesidades más apremiantes de las mujeres barranquilleras.

Se destaca el capítulo IV de esta investigación en cuanto ofrece recomendaciones en los mecanismos de rendición de cuentas a la ciudadanía a través de la creación de un observatorio medidor de transparencia en la aplicación de las políticas de género, Así como la implementación de la subdivisión del presupuesto en los diferentes grupos de mujeres según sus grupos poblacionales. Con un plan presupuestal y de alcance previamente definidos que permitan su evaluación y seguimiento a través de los entes observadores (Obeso, 2011, págs. 143,187).

Evaluación garantías derechos mujeres (25-40 años) víctimas violencia sexual 2009-2010

Este trabajo investigativo publicado en 2012, evidencia que la violación (violencia sexual) en Colombia en zonas urbanas es denunciada solo por el 23% de las víctimas, mientras que las niñas y jóvenes reclutadas por las organizaciones al margen de la ley como sus servidoras no denuncian violaciones por temor a amenazas en un territorio alejado de la legitimidad del Estado.

Según la autora de esta investigación, el problema de la violencia sexual no se soluciona con la fijación de altas penas, o en incentivar a las víctimas a denunciar, el problema radica en el débil y lento aparato judicial que no ejecuta cabalmente su función y por ende la aplicación de la pena que permita la prevención especial del delito. (Palacio Caballero, 2012, págs. 93-94)

Historias de violencia, Colombia 2000-2010 Año 2013:

Esta investigación estudia la violencia contra las mujeres en edad fértil (15 a 49 años) por parte de sus esposos o compañeros a partir de los datos de las Encuestas Nacionales de Demografía y Salud (ENDS) de 2000 a 2010.

En los hallazgos acerca de la violencia en las relaciones interpersonales, se estableció la correlación entre ser víctima de violencia por parte de la pareja y haber crecido en un escenario violento y se profundizó en el comportamiento de la violencia contra las mujeres en el marco de las relaciones de pareja.

Las características de las mujeres y el análisis de la exposición a violencia desde la crianza permitieron establecer que la violencia se reproduce en el marco de las relaciones de pareja, las mujeres que vieron a su padre o a la pareja de su madre golpearla y que adicionalmente fueron corregidas violentamente, tienden a "normalizar" la violencia, es decir, a concebirla como natural y legítima.

En el ámbito de la sociedad (macrosistema) las variables estudiadas evidenciaron la presencia de discursos que naturalizan la violencia contra las mujeres y legitiman las relaciones asimétricas de poder entre los géneros (Gómez López, 2013, págs. 2, 89)

Violencia contra las mujeres y alguien más Universidad de Valencia 2013:

El capítulo séptimo, titulado “Hacia un nuevo paradigma” recomienda pautas para contrarrestar la violencia coeducando en igualdad y cultura de paz como estilo de vida a partir de un conjunto de valores y de comportamientos basados en el respeto a la vida.

El cambio de mentalidad contra la violencia a la mujer va más allá de defender la igualdad en los derechos políticos, sociales, económicos y jurídicos. Es un cambio mucho más profundo por la igualdad de la dignidad humana compartida.

Afirma que los roles feminizados como es el caso de las labores domésticas, son actividades que deben ser compartidas. De la misma forma la cultura que aferra a las mujeres en un rol romántico, emocional, frágil, en la que debe someterse a su marido, y que es mal visto que disfrute de sus derechos como a relacionarse con amigos.

En resumen lo que para los hombres es muestra de virilidad y hombría, para las mujeres es una deshonra. En este sentido la educación juega un papel fundamental, el periodismo, los medios de comunicación social, deben asumir una pedagogía de la igualdad apartándose de la imagen de la mujer victimizada, las mujeres son libres e iguales a los hombres en su dignidad humana y no debe discriminarse, mucho menos maltratarse. (De Lujan Piatti, 2013)

Estudio Mujer y movilidad social Universidad de los Andes Año 2013:

El estudio presenta un conjunto de recomendaciones de política para generar una efectiva igualdad de oportunidades para hombres y mujeres.

Con relación a la violencia de género los hallazgos sugieren que los celos, la infidelidad y el consumo de alcohol son centrales en este fenómeno: la cultura y las dinámicas de grupo pueden incidir a la aprobación o desaprobación de la violencia; estas reacciones de grupo pueden perpetuar la dinámica de violencia o cambiar las tendencias hacia la creación de normas sociales de mayor respeto a la mujer.

A pesar de las muchas investigaciones en el tema de género en Colombia, hay escasa interacción entre los investigadores del tema y los entes gubernamentales. Sería importante involucrar a los diseñadores y ejecutores de política, y mantener un contacto permanente entre la Alta Consejería y los investigadores dedicados al tema. Incluso incentivar un diálogo en el

congreso impulsaría cambios definitivos en las políticas por hacer o por replantear a favor del tema de género.

En el caso de desigualdad de género existe más información y más políticas que en los casos de desigualdad de grupo. Sin embargo, es difícil concluir acerca del éxito o fracaso de una política debido a la falta de evaluaciones consistentes, en donde se determine la causalidad de una intervención sobre los resultados. Así las cosas y dada la falta de evaluaciones sistemáticas y creíbles, es difícil decidir cuáles son las mejores prácticas o qué políticas funcionan mejor y por tanto cuáles recomendar en el contexto nacional.

Es necesario incorporar la cultura de evaluación en la política de género. Al diseñar las políticas que se adopten para reducir las brechas entre hombres y mujeres, es necesario también diseñar la evaluación correspondiente, para establecer la causalidad sobre los resultados, e incluir la evaluación como una parte fundamental de la política. (Ximena Peña, 2013, págs. 47,50-51)

Análisis socio jurídico desarrollo histórico de equidad de género CUC 2015:

La autora analiza el desarrollo histórico del concepto de la equidad de género en la legislación colombiana, expone algunos avances, referentes legales y registros de la lucha por el reconocimiento y respeto de los derechos constitucionales y de políticas públicas relacionadas a la equidad de género. El análisis socio jurídico de la equidad de género a lo largo de la historia en Colombia, así como la Constitución Política y las normas reglamentarias relacionadas con la equidad de género.

Entre las principales conclusiones la autora destaca que se debe equiparar el reconocimiento simbólico a la equidad de género, con otras formas de discriminación en la escuela y la universidad como etnia, discapacidad, edad u opción sexual.

En materia de educación, destaca la importancia de la Red de Mujeres en educación popular, los programas de estudios de Mujer y Género, las propuestas en etno-educación, y la educación especial con perspectiva de género en función de la construcción de ciudadanías incluyentes.

Además, pone de presente la importancia de difundir programas y trabajos de investigación sobre la temática de género y educación entre docentes y agentes educativos para cuestionar la neutralidad y el reduccionismo psicologista del discurso pedagógico (Santana Aguas, 2015, págs. 6,49)

Cabe anotar que los anteriores documentos abordan la temática de la violencia conyugal contra la mujer desde diferentes perspectivas, contribuyendo ampliamente al desarrollo de la presente investigación. De esta manera, se recolectó información relevante sobre: tipos de violencia, características socioeconómicas de la pareja, roles e identidades de género, percepción de las mujeres víctimas de la violencia conyugal, conjunto de normas y políticas que brindan protección a la mujer a nivel nacional e internacional y pautas de acción orientadas a incrementar la concientización y la prevención de este tipo de maltrato que sigue vulnerando física, sexual, psicológica y emocionalmente a la mujer en la mayor parte de las sociedades del mundo.

Marco histórico

Violencia en Colombia

Desde épocas remotas de la humanidad ha existido la violencia hacia la mujer. La discriminación de la mujer en la sociedad representó la primera forma de explotación antes que la esclavitud. Los hechos que ejemplifican las desigualdades y discriminaciones hacia la mujer son numerosos y antiquísimas por ejemplo, las leyes de Bizancio establecían que el marido era un Dios al que la mujer debía adorar.

La Edad Media no trajo diferencias sustanciales: los nobles golpeaban a sus esposas con la misma regularidad que a sus sirvientes. Esta práctica llegó a ser controlada en Inglaterra, denominándose “Regla del Dedo Pulgar“, referida al derecho del esposo a golpear a su pareja con una vara no más gruesa que el dedo pulgar para someterla a su obediencia, tratando así de que los daños ocasionados no llevaran al fallecimiento de la víctima (DE VEGA RUIZ, 1999).

Solo hasta finales del siglo XIX, se dicta en los Estados Unidos, en el Estado de Maryland, en 1882, la primera ley para castigar el maltrato conyugal. Desde la década de 1990, los esfuerzos emprendidos por las organizaciones de mujeres, los y las expertas y algunos gobiernos comprometidos con esta cuestión han supuesto una profunda transformación de la sensibilización pública respecto al problema.

En esa misma década de los noventa, varios países, y entre ellos Colombia, adquirieron los compromisos de las Conferencias Internacionales de las Naciones Unidas sobre Derechos Humanos (Viena 1993), Población y Desarrollo (Cairo 1994) y de la Mujer (Beijing 1995), así como los de la Declaración para la Eliminación de la Violencia contra la Mujer emitida por la ONU en 1993. Particularmente en la región se aprobó la Convención Interamericana para

Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer Convención de Belém do Pará (OEA, 1994), ratificada por Colombia mediante la ley 2488 de 1995. (Gomez, 2013, pág. 16)

De acuerdo con las diferentes Encuestas Nacionales de Demografía y Salud, para el año 1990 “el 18,8 % de las mujeres colombianas declaró que su esposo o compañero había ejercido violencia física sobre ellas. Para el 2010 se percibe un aumento de 18 puntos porcentuales, al llegar al 37 %.”(Gomez, 2013. Pag 14)

En el 2013, la violencia de pareja contra la mujer registró 39.020 casos, que representa un descenso del bien representa un descenso del 18% con respecto al 2012; descenso que debe ser tratado con cuidado pues durante este año el INMLCF (Instituto Nacional Medicina Legal y Ciencias Forenses) realizó la modificación de su sistema de información de clínica y odontología forense, lo que puede haber afectado el registro. No obstante, esta tendencia a la reducción del fenómeno se refleja también en las tasas de violencia de pareja durante los años 2011 y 2012.

Así, para el 2012 se registró una tasa de 201,6 por 100 mil mujeres de 10 años y más, representando un 17.6 puntos menos que el año anterior. Para las mujeres entre los 15 y los 17 años esta tasa se ubicó en el 2012 en 138,51 por cada 100 mil, 5,89 puntos menos que en el 2011. Así mismo para las mujeres mayores a 60 años, la tasa específica de violencia de pareja, en el 2012 fue de 8,19 por cada 100 mil, un punto menos que en el 2011.(Informe al Congreso 2013, 2014 Seguimiento a la implementación de la Ley 1257 de 2008, 2013 Pag 7, 8).

Es importante conocer la situación más reciente en lo referente a los acuerdos internacionales, para ello el programa de prevención, detección y sanción de la violencia contra las mujeres del Ministerio de Relaciones Exteriores, se ha orientado hacia el seguimiento a recomendaciones

internacionales y la inclusión de la Política Pública de Equidad de género para las mujeres en las relaciones internacionales a través de las siguientes acciones:

Seguimiento a Recomendaciones de Organismos Internacionales en materia de género.

(...) Coordinación con la Mesa Interinstitucional para Erradicar las Violencias Contra Las Mujeres el procedimiento para dar cumplimiento a las observaciones del Informe VII y VIII combinados de Colombia al CEDAW a través del SISREDH.

Inclusión de la Política Pública de Equidad de Género en las Relaciones Internacionales.

Cooperación en materia de género con los países que hacen parte del CELAC y UE para informar acerca de las estrategias y políticas para superar el femicidio/feminicidio.

Diálogo permanente con las Misiones Permanentes de Colombia ante Organismos Multilaterales para participar en escenarios género: - Debate Abierto del Consejo de Seguridad del 18 de octubre de 2013 “Women, Rule of Law and Transitional Justice in Conflict – Affected Situations” - Diálogo en el Consejo de Derechos Humanos sobre Discriminación contra las mujeres en la Ley y en la práctica - Diálogo en materia de Género en el marco del CELAC-UE en Argentina el 27 de noviembre de 2013.

(...) Copatrocinio de las resoluciones “Implementación de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer, “Convención de Belem do Para”” y “Promoción de los Derechos Humanos de la Mujer y la Equidad e Igualdad de Género” aprobadas en el XLIII Período Ordinario de Sesiones de la Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos. (Informe al Congreso 2013, 2014 Seguimiento a la implementación de la Ley 1257 de 2008, 2013).

La violencia basada en género es la principal violación a los derechos humanos de las mujeres, constituyéndose en un problema de justicia y salud que requiere un trabajo social para transformar pautas culturales asertivas frente a la situación de violencia que vive la mujer

colombiana, la cual siempre ha existido deteriorando la salud física y mental de la mujer maltratada y por ende la sociedad.

Pese a la existencia de datos estadísticos y a los avances institucionales en materia de respuestas a la violencia contra la mujer, se tiene la certeza de la existencia de un gran subregistro de este problema social, lo que sin lugar a dudas requiere de un esfuerzo amplio y coordinado del Estado y de la sociedad, pues una proporción indeterminada de sobrevivientes de violencia de género no hacen la denuncia o no buscan asistencia médica por diversas razones, lo que impide considerar a las estadísticas como un lectura real de la situación, por lo que se puede afirmar que la situación actual de la mujer colombiana en cuanto a violencia de género es alarmante durante su avance histórico.

Marco teórico

Violencia de pareja

La violencia contra la mujer colombiana en relación de pareja existe en la sociedad desde las primeras civilizaciones, es un problema de salud pública que afecta no solo el interior de las familias, además afecta la parte emocional, física y psicológica de la mujer, su competitividad en el mercado laboral, lo que lógicamente se traduce en desigualdad y desequilibrio social.

El maltrato de pareja se define como “la agresión física o sexual repetida y deliberada infringida sobre una mujer por el compañero con quien tiene o ha tenido relaciones íntimas” (Canaval, 2007, pág. 73)

Esta investigación se refiere a la violencia de pareja como agresión física marital, maltrato psicológico, económico o sexual. Este tipo de violencia también se denomina violencia doméstica.

Según la Organización Mundial de la Salud - OMS la violencia de pareja tiene impacto en la salud, la economía y el desarrollo social, individual y familiar. Además, alerta sobre los mayores efectos que esta violencia tiene sobre las mujeres, pues “una de cada tres mujeres en el mundo afirma haber sido víctima de violencia física o sexual a manos de su pareja” (Acosta, 2015, pág. 293)

Los efectos en la salud de las mujeres, son las secuelas físicas tales como “discapacidad y dolor crónico, afectaciones en su salud mental y laboral; e incluso puede tener un desenlace fatal” (Pataquiva, 2015, pág. 134).

Es importante aclarar que la violencia contra las mujeres no solo se presenta en el ámbito de la pareja y se define como cualquier acción u omisión, que le cause muerte, daño o sufrimiento físico, sexual, psicológico, económico o patrimonial por su condición de mujer, así como

amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, bien sea que se presenten en el ámbito público o privado (Acosta, 2015, pág. 293).

El estudio de los fenómenos de violencia en las relaciones de pareja y sus factores de riesgo requiere del análisis cuidadoso de las características del contexto como son los factores demográficos y sociales, así como los factores psicológicos de cada uno de los miembros de la pareja. De igual forma se debe tener en cuenta las inequidades entre los géneros y la ausencia de derechos o las barreras para su ejercicio, especialmente de los derechos sexuales y derechos reproductivos.

Se abordarán brevemente las teorías que buscan caracterizar las causas de la violencia contra la mujer en las relaciones de pareja:

Una de las teorías al respecto a la dinámica de la violencia señala que generalmente, la violencia de pareja se presenta de manera crónica y repetitiva. Al respecto, Leonor Walker señala:

En los eventos de violencia conyugal se presenta una dinámica cíclica que comprende tres fases que varían en tiempo e intensidad: la primera corresponde a un periodo en el que se acumulan las tensiones, seguida de una explosión violenta, después de la cual se presenta una fase de luna de miel o tregua amorosa. En estos eventos se reproduce un patrón en el que la víctima es sometida bajo el poder del agresor, en un proceso de escalada donde la violencia aumenta en frecuencia, intensidad y gravedad tal punto que puede conducir a la muerte. (Pataquiva, 2015, pág. 134)

Algunas teorías enfatizan los aspectos psicopatológicos del agresor y el problema de la violencia conyugal, encuadrado como un comportamiento anormal, originado por problemas de personalidad, enfermedades entre otros:

La hipótesis estructural

Indica básicamente que el maltrato contra la mujer es el resultado de las desigualdades sociales y las oportunidades lo que desemboca en tensiones y agresividad:

“El maltrato en lo social es lo que se podría llamar la “violencia estructural” (Ruiz, 2005, pág. 2).

Dentro de los contextos socioculturales se forman las relaciones humanas con sus propios valores. Desde hace muchos siglos, el sistema por el que se rige la sociedad, es el patriarcal, donde existe una discriminación entre los seres humanos en función del sexo con el que se nace y por consiguiente una división entre género masculino y femenino, dónde se generan una serie de roles, valores, y actitudes de género que se imponen a veces de manera sutil o a la fuerza.

El Modelo Ecológico

Plantea que, aunque la violencia esté anclada en los desequilibrios de poder entre hombres y mujeres se debe reconocer que existen otros factores que interactúan y ponen a las mujeres en mayor o menor riesgo de sufrirla.

El uso del Modelo parte del reconocimiento de que este es un problema complejo, polifacético, de raíces biográficas, psicológicas, sociales y ambientales, para el que no existe una solución sencilla o única.

El modelo propuesto por Heisen cuatro ámbitos que dan cuenta tanto de la existencia de agresores, como de la respuesta de las víctimas y las condiciones de reproducción social de la violencia:

En el primer ámbito estarían las historias personales de las mujeres víctimas; en el segundo, las relaciones de los integrantes de la familia; en el tercero, los roles de legitimación social de la violencia ejercida por la escuela, la familia, los medios de comunicación, los pares, la justicia y los contextos socioeconómicos; y finalmente, estaría la aceptación social de la violencia, las nociones de familia y los roles socialmente asignados a sus integrantes (Gomez Lopez, 2013, pág. 19).

Componente Biológico

Desde el punto de vista de la violencia de la pareja encontramos según Velasco un Componente Biológico según el cual:

Las diferencias en las estructuras cerebrales entre hombre y mujer son latentes en los distintos estudios realizados, tales como el número de conexiones entre los hemisferios, o el grosor de ciertas áreas del cerebro. Esta diferente disposición anatómica estructural da como resultado una manera diferente de percibir, pensar y por consiguiente actuar, que podría estar en el origen de las desavenencias que emergen en una relación de pareja y que podrían o no culminar en actos de violencia (Cañete, 2016, pág. 149).

Igualmente estudios indican una relación entre los niveles hormonales en los comportamientos agresivos o no agresivos tanto en hombres como en mujeres:

“El modelo de Velasco ligado a la teoría de estructura cerebral adhiere el componente psicológico, que es el proceso de desarrollo de hombres y mujeres como resultado de su interacción con el ambiente. De esta forma la esfera psíquica es única “Construida de una forma singular para cada sujeto” (Cañete, et al).

Consecuentemente las diferencias cerebrales entre hombres y mujeres, así como su experiencia particular de vida van a actuar como distintivos entre los comportamientos alejándose de situaciones peligrosas y acercándose a situaciones que brinden bienestar.

Teoría psicosocial

Asocian al componente social a los comportamientos de cada persona; en este grupo encontramos la teoría de la perspectiva sistémica, unida en sus orígenes a la teoría general de sistemas: es un acercamiento psicoterapéutico cuya característica es la de terapia familiar, la familia y la pareja son sistemas abiertos, la violencia resulta de la falta de equilibrio de las relaciones familiares y la mala comunicación. La terapia es juzgada como la intervención más apropiada, a fin de crear una interacción más saludable. (Guido, 2002, pág. 250)

Teorías del conflicto

El conflicto es parte natural de la interacción humana, vinculan la violencia a las formas de resolución de las tensiones. Respecto a este abordaje la principal observación es ubicar en el mismo plano la agresión que pueden hacer las mujeres en las relaciones de pareja sin tomar en cuenta las condiciones de género y de poder. (Guido, Et al).

La Situación actual de Violencia en Colombia muestra que los principales factores asociados a esta problemática son los celos, infidelidades y alcoholismo.; Culturalmente esta situación es aceptada, lo que aumenta la violencia. Es decir, la sociedad de alguna forma aprueba el maltrato como una forma de ejercer la autoridad o masculinidad.

Marco legal

A través de la historia, la mujer ha recorrido un largo y arduo camino en pro de la conquista y reivindicación de sus derechos, los cuales vienen de diversas formas siendo vulnerados por diferentes agentes de la familia y la sociedad.

A continuación se realiza una breve recopilación de Tratados, Leyes y Decretos, que a nivel mundial y nacional protegen los derechos de las mujeres:

Legislación Internacional

En 1975, La Asamblea General de las Naciones Unidas, declara este año como el Año Internacional de La Mujer y se realiza la primera Conferencia Mundial sobre la Mujer, con el fin de formular recomendaciones sobre acciones y medidas que debían ser cumplidas por los gobiernos, organizaciones y la comunidad internacional, para lograr la plena igualdad y participación de la mujer en la vida social, política, económica y cultural.

El 18 de diciembre de 1979, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, que entró en vigor como Tratado Internacional el 3 de septiembre de 1981 tras su ratificación por 20 países. Colombia, aprobó la Convención, mediante la ley 51 de junio 2 de 1981.

La Convención fue la culminación de más de 30 años de trabajo de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, órgano creado en 1946 para seguir de cerca la situación de la mujer y promover sus derechos (...) Estos esfuerzos en pro del reconocimiento de la mujer han desembocado en varias Declaraciones y Convenciones, de las cuales la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, es el documento fundamental

y más amplio (Convención Sobre La Eliminación De Todas Las Formas De Discriminación Contra La Mujer, 1979).

El 11 de diciembre de 1980, se aprobó la Convención “Carta de los derechos humanos de la Mujer”, Su objetivo fue evaluar el desarrollo del "Decenio para la Mujer", poniendo énfasis en temas relativos al empleo, salud y educación. (Conferencia Mundial del Decenio de las Naciones Unidas, 1980)

En Nairobi del 15 al 26 de julio 1985 se realizó la Conferencia Mundial para el Examen y la Evaluación de los logros del Decenio de las Naciones Unidas para la Mujer: Igualdad, desarrollo y paz.

Desde el 4 al 15 de septiembre de 1995 se celebró la Conferencia Mundial de la Mujer: Las representantes de 189 gobiernos adoptaron la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing encaminada a eliminar los obstáculos a la participación de la mujer en todas las esferas de la vida pública y privada. Esta conferencia define un conjunto de objetivos estratégicos y explica las medidas que los gobiernos, la comunidad internacional, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado deben adoptar a más tardar para el año 2000, con el fin de eliminar los obstáculos que entorpecen el desarrollo y progreso de la mujer.

En la plataforma de acción se identificaron doce (12) obstáculos que impedían el avance en el ejercicio de los derechos de las mujeres, por lo cual era necesario adoptar medidas por parte de los gobiernos y la sociedad civil en cuanto a los siguientes aspectos: Mujeres y pobreza, Educación y capacitación de las mujeres, Mujeres y salud, Violencia contra las mujeres, Mujeres y conflictos armados, Mujeres y economía, Participación de las mujeres en el poder y la adopción de decisiones, Mecanismos institucionales para el adelanto de las mujeres, Los derechos humanos de las mujeres, Mujeres y medios de comunicación, Mujeres y medio ambiente.

El 13 de marzo de 1996 fue sancionada la “Convención de Belem do Pará”. Convención Interamericana, la cual se creó para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer; esta Convención fue ratificada por Colombia mediante la Ley 248 de 1997. Este Tratado Interamericano, es el primer Convenio regional sobre la materia, que ha servido de ejemplo para la elaboración de otros instrumentos similares, como el Convenio de Estambul, y de pauta para la adopción de leyes y políticas públicas de prevención, atención, protección y sanción de la violencia hacia las mujeres.

En el año 2000, Objetivos del Desarrollo del Milenio. 189 países de Naciones Unidas acuerdan priorizar el promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer. (Mayoy, 2013).

Entre los años 1995-2001 por medio de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), surge un nuevo Programa de Acción Regional para las Mujeres de América Latina y el Caribe, el cual es adoptado por la Sexta Conferencia Regional con el objetivo de acelerar el logro de la igualdad de género y la total integración de las mujeres en el proceso de desarrollo, así como el ejercicio pleno de la ciudadanía.

Ley 800 de 2003. Por la cual se aprueba la Convención de Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y el Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente de mujeres y niños.

El Protocolo Facultativo de la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, fue adoptado por la Asamblea General en su resolución A/54/4 fechada octubre 06 de 1999 y fue aprobado por Colombia mediante la Ley 984 de 2005. (Mayoy, 2013)

La Comisión 2012. La 56 sesión de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer tuvo lugar en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York desde el 27 de febrero al 9 de marzo

de 2012. La sesión de clausura tuvo lugar el 15 de marzo de 2012. Esta sesión estuvo enfocada en las áreas temáticas de: Tema Prioritario: El empoderamiento de las mujeres rurales y su rol en la erradicación de la pobreza y el hambre, el desarrollo y los desafíos actuales. Tema de Revisión: La financiación en favor de la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer. Tema emergente: La participación de las mujeres y los hombres jóvenes, y las niñas y los niños, para promover la igualdad entre los géneros. (Mayoy, 2013)

Convención Interamericana Vigésimo aniversario convenio en Belém do Pará, Brasil, 2014
Seguimiento a los esfuerzos que se vienen dando desde todos los sectores sociales, para que los Estados miembros de la OEA, renueven públicamente su compromiso político de erradicar las violencias hacia las mujeres, tal como lo señala la Comisión Interamericana de Mujeres.

Legislación Nacional

Los avances en materia de legislación nacional tienen como soporte compromisos refrendados en la Constitución Política de Colombia de 1991, que reconoce en los artículos 13 y 43, entre otros, la plena igualdad entre mujeres y hombres. Asimismo, el bloque de constitucionalidad en materia de derechos humanos de las mujeres, donde se hace énfasis sobre la violencia contra las mujeres porque representa, en primer lugar, un problema de derechos humanos, de seguridad humana, social y de salud pública, que afecta a hombres, mujeres, niños y niñas, y que distorsiona la vida familiar y el tejido social, suscitando consecuencias intergeneracionales

En el contexto colombiano a partir de la Ley 28 del 12 de noviembre de 1932, se reconocen los derechos civiles de la mujer en Colombia. Esta Ley, más conocida como la de la “emancipación económica de la mujer”, se establece que durante el matrimonio cada uno de los

cónyuges tiene la libre administración y disposición, tanto de los bienes que le pertenezcan al momento de contraer el matrimonio o que hubiera aportado al mismo, como de los demás que por cualquier causa hubiera adquirido y dispuesto de manera expresa. Que la mujer casada, mayor de edad, puede comparecer libremente a juicio y tiene la administración y disposición de sus bienes, no necesita autorización marital, ni licencia de juez y tampoco el marido será su representante legal.

La Reforma Constitucional en el año 1936, permitió que la mujer pudiera ser elegida en los Consejos Municipales, en los cuales podría prestar servicios a la comunidad, además, se le concedió a la mujer campesina un lugar en la educación para formarlas como maestras. Adicionalmente, se acordó que las mujeres que se casaran con extranjeros tendrán derecho a conservar su nacionalidad colombiana.

Mediante la Ley 54 del 31 de octubre de 1962, Colombia ratifica el Convenio 100 de la OIT de 1951 referido a la Igualdad en la remuneración, tanto para hombres como para mujeres por un trabajo de igual valor.

De igual forma, conforme a la Ley 22 de 14 de junio de 1967. Colombia ratifica el Convenio 111 de 1958 sobre la igualdad de oportunidades, trato y no discriminación.

La Actual Constitución Política Colombiana de 1.991, expresa que la mujer recibe el apoyo y protección del Estado para el cumplimiento a sus derechos fundamentales, tal como se desprende de los artículos 2, 13, 43.(Secretaría del Senado, 2016).

En 1992 Colombia adoptó la "Declaración de Ginebra", avalada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en Ginebra (Nov/92), por medio de la cual se promueve en los países el impulso de políticas, planes y programas en favor de la mujer rural. Igualmente, el Banco Interamericano de Desarrollo apoyó la propuesta de un proyecto regional, solicitado por las

Primeras Damas de América Latina y el Caribe, orientado a desarrollar estudios que permitan definir políticas focalizadas en la mujer productora de alimentos.

La Ley 82 de 3 de noviembre de 1993. Mediante la cual se dictan normas de protección para las mujeres y hombres cabeza de familia.

Mediante la Ley 248 de diciembre 29 de 1995 Colombia aprueba la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, estableciendo los mecanismos judiciales y administrativos para el resarcimiento y reparación del daño. Considera como violencia contra las mujeres, la discriminación y la educación con estereotipos de comportamiento y las prácticas sociales y culturales basadas en conceptos de inferioridad o subordinación.

La Ley 294 de julio 16 de 1996 establece normas para prevenir, remediar y sancionar la violencia intrafamiliar, penalizando la violencia sexual entre cónyuges y compañeras(os) permanentes y estableciendo medidas de protección inmediatas para operadores jurídicos.

Mediante la Ley 509 de julio 30 de 1999, se disponen medidas de protección frente al Sistema General de Seguridad Social en Salud y en Pensiones a favor de las madres comunitarias, en materia de cobertura y subsidios. Modificada por las Leyes 1023 de mayo 3 de 2006 y 1187 de abril 14 de 2008.

La Ley 581 de mayo 31 de 2000, llamada “Ley de Cuotas” reglamenta la adecuada y efectiva participación de la mujer en los niveles decisorios de las diferentes ramas y órganos del poder público. Esta Ley define los porcentajes de participación de la mujer.

La Ley 679 de agosto 3 de 2001, por medio de la cual se expide un estatuto para prevenir y contrarrestar la explotación, la pornografía y el turismo sexual con menores, en desarrollo del artículo 44 de la Constitución.

Conforme a la Ley 731 de enero 14 de 2002, se establecen las acciones para mejorar las condiciones de vida de las mujeres rurales y su afiliación al Sistema General de Riesgos Profesionales, además de su inclusión en procesos de formación y de participación social, económica y política.

Mediante la Ley 750 de julio 19 de 2002, se expiden normas sobre el apoyo, especialmente en materia de prisión domiciliaria y trabajo comunitario a las mujeres cabeza de familia.

La Ley 823 de julio 7 de 2003 establece el marco institucional para la orientación de políticas que garanticen la equidad y la igualdad de oportunidades para las mujeres: aplicación del principio “a trabajo igual, igual remuneración”, su incorporación al sector de la construcción, la vigilancia y control sobre la afiliación, cobertura y subsidios del Sistema General de Seguridad Social Integral (SGSSI) y el implemento de acciones que garanticen sus derechos sexuales, reproductivos y de salud mental y su permanencia en el sistema educativo en Colombia.

Mediante la Ley 909 de septiembre 23 de 2004 se reguló la protección a la maternidad: que regula el empleo público, la carrera administrativa y la gerencia pública, y que establece medidas en su Artículo 59: En firme una calificación de servicios no satisfactoria como resultado del desempeño laboral, de carácter anual o extraordinaria el nombramiento del empleado de carrera así calificado, deberá ser declarado insubsistente, mediante resolución motivada del Jefe de la entidad. La declaratoria de insubsistencia del nombramiento de una empleada de carrera en estado de embarazo por calificación no satisfactoria de servicios, solo podrá producirse dentro de los ocho (8) días siguientes al vencimiento de la licencia por maternidad biológica o por adopción o de la licencia correspondiente, en el caso de aborto o parto prematuro no viable.

Ley 1257 de diciembre 4 de 2008, por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones.

Ley 1542 de julio 5 de 2012, por medio de la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal y de Procedimiento Penal (Derechos de las mujeres Principales instrumentos y normas internacionales y nacionales, 2013, págs. 10,11 12).

Ley 1719 de 2014 que adopta medidas para garantizar el acceso a la justicia de las víctimas de violencia Esta ley amplía los tipos penales referentes a violencia sexual en comparación con lo contemplado hasta el momento en el Código Penal y es más exigente en lo que se refiere a la investigación, juzgamiento y sanción de la violencia sexual cometida en el marco del conflicto armado. Es relevante también que la ley acoge las causales consideradas en el Estatuto de Roma bajo las cuales la violencia sexual constituye delito de lesa humanidad con lo cual los casos así calificados son imprescriptibles, es decir, pueden ser juzgados sin importar el tiempo transcurrido desde la comisión del hecho.

Ley 1761 de 2015 tiene por objeto tipificar el feminicidio como un delito autónomo, para garantizar la investigación y sanción de las violencias contra las mujeres por motivos de género y discriminación, así como prevenir y erradicar dichas violencias y adoptar estrategias de sensibilización de la sociedad colombiana, en orden a garantizar el acceso de las mujeres a una vida libre de violencias que favorezca su desarrollo integral y su bienestar, de acuerdo con los principios de igualdad y no discriminación.

Ley 1773 de 2016. El Gobierno sancionó la ley que fortalece las penas contra los atacantes que usen ácido para lastimar a otras personas.

Según la nueva norma, el que cause a otro un daño en el cuerpo o en la salud usando para ello cualquier tipo de agente químico, álcalis, sustancias similares o corrosivas que generen destrucción al entrar en contacto con el tejido humano incurrirá en pena de prisión de 150 a 240 meses y multa de 120 a 250 salarios mínimos legales mensuales vigentes (SMLMV).

Política Pública

Política Integral para la Mujer, lanzada en 1992 por el ex presidente César Gaviria busca elevar y mejorar las condiciones de vida de las mujeres y fortalecer sus procesos de participación y organización. Adicionalmente busca adecuar la oferta de servicios y recursos del desarrollo a las necesidades de las mujeres. Las acciones y los recursos se concentran especialmente en la atención de las mujeres pobres de zonas rurales y urbanas marginales. (CONPES 2626).

En 1994 se promulgó la Política de Participación y Equidad de la Mujer. La política se orienta a mejorar la calidad de vida de las mujeres rurales, a que tengan iguales oportunidades de participación en las estrategias sectoriales y en las instancias de concertación de la vida comunitaria y política, y a que logren un mayor acceso y control sobre los recursos productivos e incrementen sus ingresos. Esta política tiene en cuenta tres criterios: de género y desarrollo, que parte del reconocimiento de la mujer como agente dinámico de cambio en el hogar, en el trabajo y en la vida comunitaria; de género y posición socioeconómica, dirigido a priorizar la acción del Estado en mujeres pobres, jefes de hogar y aquellas afectadas por la violencia; y de género y eficiencia, orientado a lograr incrementos en la productividad femenina en relación con el trabajo doméstico y productivo, para permitirle una mayor participación social y política. (Compes Social 23, 1994, pág. 12).

En junio de 1999, el Decreto 1182, Creación de la Dirección Nacional para la Equidad de las Mujeres en Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer. Unidad Administrativa Especial, adscrita al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República de que trata el artículo 20 ordinal 6.14 de la Ley 188 de 1995, creada mediante Decreto 1440 de 1995, en la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, la cual tendrá a su cargo las funciones de

promover un cambio cultural que permita construir relaciones de equidad entre los géneros en todos los ámbitos de la actividad social. Así como impulsar la incorporación de la perspectiva de género en la formulación y gestión de las políticas, planes, programas y proyectos de desarrollo por parte de todas las entidades públicas, sectoriales y territoriales.

En 2003, la Política Mujeres Constructoras de Paz. Centrada en 8 áreas: empleo, desarrollo, educación, cultura, salud, salud sexual y reproductiva, violencia contra las mujeres, participación política, mujer rural, comunicación y fortalecimiento institucional.

Ley 1009 de enero 23 de 2006. Por la cual se crea con carácter permanente el Observatorio de Asuntos de Género (OAG) El cual estará a cargo del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República a través de la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer o de la entidad rectora de la política pública para el adelanto de la mujer y la equidad de género.

El OAG tiene por objeto identificar y seleccionar un sistema de indicadores de género, categorías de análisis y mecanismos de seguimiento para hacer reflexiones críticas sobre las políticas, los planes, los programas, las normas, la jurisprudencia para el mejoramiento de la situación de las mujeres y de la equidad de género en Colombia.

Son funciones generales del OAG, Investigar, documentar, sistematizar, analizar y generar información sobre la situación de las mujeres y la equidad de género en Colombia, así como divulgar a nivel internacional, nacional y territorial la información recogida, analizada y generada por el OAG, así como contribuir al fortalecimiento institucional de la equidad de género en Colombia y de la entidad encargada de la dirección de las políticas de equidad para las mujeres.

La Ley 1023 de mayo 3 de 2006. Por la cual se vincula el núcleo familiar de las madres comunitarias al sistema de seguridad social en salud y se dictan otras disposiciones.

Ley 1413 de noviembre 11 de 2010. Por medio de la cual se regula la inclusión de la economía del cuidado en el sistema de cuentas nacionales con el objeto de medir la contribución de la mujer al desarrollo económico y social del país y como herramienta fundamental para la definición e implementación de políticas públicas.

La Ley 1475 de julio 14 de 2011. Por la cual se adoptan reglas de organización y funcionamiento de los partidos y movimientos políticos, de los procesos electorales y se dictan otras disposiciones. Esta Ley ha permitido las cuotas en la conformación de listas a cargos de elección popular.

Ley 1448 de junio 10 de 2011. Por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones. Establece normas específicas para las mujeres en los artículos 114 al 118.

Ley 1496 de 29 de diciembre de 2011. Mediante la cual se garantiza la igualdad salarial y de retribución laboral entre mujeres y hombres, se establecen mecanismos para erradicar cualquier forma de discriminación y se dictan otras disposiciones.

Ley 1719 de 2014 Por la cual se modifican algunos artículos de las Leyes 599 de 2000, 906 de 2004 y se adoptan medidas para garantizar el acceso a la justicia de las víctimas de violencia sexual, en especial la violencia sexual con ocasión del conflicto armado, y se dictan otras disposiciones.

Ley 1542 de 2012 Se reforma el artículo 74 de la Ley 906 de 2004, Código de Procedimiento Penal. La pena privativa de la libertad por la comisión del delito de violencia intrafamiliar será vigente de cuatro (4) a ocho (8) años con los aumentos previstos en el artículo 33 de la Ley 1142 de 2007, que modificó el artículo 229 de la Ley 599 de 2000, Código Penal.

Se adiciona al artículo 74 de la Ley 906 de 2004, el siguiente párrafo:

En todos los casos en que se tenga conocimiento de la comisión de conductas relacionadas con presuntos delitos de violencia contra la mujer, las autoridades judiciales investigarán de oficio, en cumplimiento de la obligación de actuar con la debida diligencia para prevenir, investigar y sancionar la violencia contra las mujeres consagrada en el artículo 7° literal b) de la Convención de Belém do Pará, ratificada mediante la Ley 248 de 1995.

Ley 1761 de 2015, por la cual se crea el tipo penal de feminicidio como delito autónomo y se dictan otras disposiciones. (Rosa Elvira Cely)

En Septiembre de 2012, Michell Bachelet, directora de ONU Mujeres, visita a Colombia para oficializar el lanzamiento de los Lineamientos para la Política Pública Nacional de Equidad de Género para las Mujeres. Consagrado en el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2010-2014 Prosperidad para todos, el cual consagra en los artículos 177 y 179 la obligación de construir de manera participativa, bajo la coordinación de la Alta Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer (ACPEM) una Política Nacional Integral de Equidad de Género para garantizar los derechos humanos integrales e interdependientes de las mujeres y la igualdad de género.

La adopción de estos artículos fue posible por la incidencia política de las redes y organizaciones nacionales de las mujeres en el Consejo Nacional de Planeación. El objetivo general de la política es “asegurar el pleno goce de los derechos de las mujeres colombianas garantizando el principio de igualdad y no discriminación”, teniendo en cuenta las particularidades y diferencias de las colombianas. En el texto de los lineamientos de política se anuncian al menos dos planes a desarrollar para dar cumplimiento a los mismos: “el plan integral para garantizar a las mujeres una vida libre de violencias”, y “el plan para la prevención y atención del impacto desproporcionado y diferencial del desplazamiento sobre las mujeres”.

En el marco de los lineamientos generales para la formulación de la Política Pública queda planteada la gran tarea de diseñar, concertadamente, con las y los representantes indígenas del

país, la política con enfoque de derechos para la atención diferencial de las mujeres indígenas de Colombia. (Presidencia de la Republica, 2013, págs. 13-14).

En el marco del proceso de paz, se instaló la subcomisión de género el 7 de septiembre de 2014, Su objetivo es el de incluir la voz de las mujeres y la perspectiva de género en los acuerdos de paz. Dentro de las propuestas presentadas esta la participación política de las mujeres: en el proceso de paz, en las instancias de toma de decisión a nivel nacional y local, y la necesidad de garantizar la seguridad de las mujeres para que puedan continuar ejerciendo sus roles de liderazgo.

El 14 de julio de 2016 se dio a conocer el Comunicado conjunto N° 82, “Enfoque de género en acuerdos de paz de La Habana”, así como el “ABC. Preguntas y respuestas sobre enfoque de género en los acuerdos de paz”. En igual forma, ese mismo día el Jefe de la Delegación del Gobierno Nacional, doctor Humberto de la Calle Lombana, la plenipotenciaria de la delegación gubernamental, dio declaraciones a la prensa donde explicaron los alcances de los acuerdos sobre “género” y sus implicaciones en las negociaciones de La Habana. Sobre el tema de género se destacan las siguientes declaraciones:

Desde el Gobierno la Delegación procuró que las discusiones fueran más allá de la concepción de género tradicional. “Género” no hace alusión solamente a la mujer, pero si al impacto diferenciado de situaciones concretas sobre hombres y mujeres y personas LGTBI. Género es el respeto a la diferencia y a la particular condición en la individualidad. Son múltiples las iniciativas de paz que provienen desde las mujeres y se dirigen a impactar a toda la sociedad. Las mujeres han sido importantísimas gestoras de paz en medio de la guerra: han preparado sus núcleos sociales para la autogestión de la reconciliación. Así mismo, la población LGTBI ha alcanzado un nivel importante de reconocimiento de ciudadanía plena en los últimos años.

El sexo es una condición dada, mientras que el enfoque de género toca concepciones de carácter cultural que han generado estructuras de comportamiento social, que son históricas, en el sentido de que son productos sociales no deterministas. Son construcciones que abarcan patrones de comportamiento y de valoración asignados a cada género. Dijo Simone de Beauvoir: “no se nace mujer, se llega a serlo”. Y hoy podríamos agregar también: “no se nace hombre, se llega a serlo”. En cuanto a la población LGTBI se trata de asumir enfoques de orientación e identidad sexuales diversas.

El género evoca roles de dominación, de discriminación sobre todo a la mujer y a formas de identidad sexual diferentes. Cada vez ha sido mayor el descubrimiento de condiciones de mayor pobreza, de discriminación laboral, de subyugación de la mujer en la intimidad de la familia. De otro lado, por ejemplo en materia de salud sexual y reproductiva, hay conductas del hombre ajenas a un sentido de responsabilidad. (comunicado Conjunto 82 Acuerdos Habana Cuba, 2016)

Marco conceptual

Hacia una visión general temática de la investigación, se definirán una serie de conceptos básicos utilizados, los cuales revisaremos a continuación:

Familia: comunidad de personas emparentadas entre sí por vínculos naturales o jurídicos, que funda su existencia en el amor, el respeto y la solidaridad, y que se caracteriza por la unidad de vida o de destino que liga íntimamente a sus integrantes más próximos. (Corte Constitucional, 2015).

Abandono de familia: Es la dejación o desamparo de uno, varios o todos los miembros de una familia por parte del obligado y sostenimiento, ya en razón de vínculo de naturaleza, como el padre o ascendiente o por disposición de la ley, como el tutor. (Corte Constitucional, sent T 070 2015).

Políticas públicas: Son un conjunto de acciones y decisiones encaminadas a solucionar problemas propios de las comunidades. En el diseño e implementación de las políticas públicas pueden intervenir conjuntamente la sociedad civil, las entidades privadas y las instancias gubernamentales en sus distintos niveles. (Cartilla 1 . Políticas públicas para la inclusión social de la población afrodescendiente, 2011, pág. 41).

Violencia contra la mujer: Es un fenómeno que suele estar relacionado con diversas causas sociales, culturales, económicas, religiosas, étnicas, históricas y políticas, que opera en conjunto o aisladamente en desmedro de la dignidad humana, y que afecta los derechos de un número gravemente significativo de seres humanos. Así, se ha identificado que la violencia contra la mujer es “una manifestación de las relaciones de poder históricamente desiguales entre mujeres y hombres, que conduce a perpetuar la discriminación contra ésta y a obstaculizar su pleno desarrollo (Sentencia T- 878 , 2015).

Violencia de género: Es aquella violencia que hunde sus raíces en las relaciones de género dominantes de una sociedad, como resultado de un notorio e histórico desequilibrio de poder. En nuestra sociedad el dominio es masculino por lo que los actos se dirigen en contra de las mujeres o personas con una identidad de género diversa (lesbianas, gay, bisexuales, transgeneristas e intersexuales) con el fin de perpetuar la subordinación. (Sentencia T- 878 , 2015).

Violencia doméstica o intrafamiliar: Es aquella que se propicia por el daño físico, emocional, sexual, psicológico o económico que se causa entre los miembros de la familia y al interior de la unidad doméstica. Esta se puede dar por acción u omisión de cualquier miembro de la familia.

Violencia física: Son las acciones que ocasionan daño físico interno o externo y pueden provocar la muerte: golpes, empujones, jalones de pelo, bofetadas, mordiscos, quemaduras, cuchilladas, intentos de asfixia, pellizcos, patadas, estrangulamiento, lanzamiento de objeto, intento de asesinato, secuestro, cortaduras, amordazaduras, etcétera.

Violencia emocional: Conocida como psicológica, incluye las acciones que tienen como propósito denigrar, controlar y bloquear la autonomía de otro ser humano: expresiones verbales y corporales que no son del agrado de la persona, uso de armas para atemorizar, aislamiento, ridiculizaciones continuas, indiferencia, descalificación, amenaza a ella o a los hijos, control de los movimientos de la víctima: salidas, celos excesivos, etcétera.

Violencia sexual: Es todo acto que con intencionalidad sexual realiza una persona de forma directa o indirecta, en contra de la voluntad de otra persona, o bien cuando esta persona no tiene condiciones para consentir un contacto sexual o tocamientos no deseados. Penetración de cualquier objeto por vía vaginal, anal o bucal de manera forzada o sin el consentimiento de la pareja. Forzar a tener relaciones sexuales, forzar a relaciones en presencia de otros o con otros.

Violencia patrimonial o económica: Son aquellas medidas tomadas por el agresor u omisiones que afectan la sobrevivencia o bienestar de la mujer y sus hijos. Se refiere a la destrucción de

bienes muebles e inmuebles, recuerdos familiares o de propiedad de la víctima; transformación, sustracción, falsificación de documentos; incumplimiento de las obligaciones económicas para la manutención; esta forma también tiene relación con la negligencia.

Violencia psicológica: Se ocasiona con acciones u omisiones dirigidas intencionalmente a producir en una persona sentimientos de desvalorización e inferioridad sobre sí misma, que le generan baja de autoestima. Esta tipología no ataca la integridad física del individuo sino su integridad moral y psicológica, su autonomía y desarrollo personal y se materializa a partir de constantes y sistemáticas conductas de intimidación, desprecio, chantaje, humillación, insultos y/o amenazas de todo tipo. (Guido, et al)

Equidad: Pretende el acceso de las personas a la igualdad de oportunidades y al desarrollo de la capacidad básica; esto significa que se deben eliminar las barreras que obstaculizan las oportunidades económicas y políticas, así como el acceso a la educación y los servicios básicos, de tal manera que las personas (hombres y mujeres de todas las edades, condiciones y posiciones) puedan disfrutar de dichas oportunidades y beneficiarse con ellas. Implica la participación de todas y todos en los procesos de desarrollo y la aplicación del enfoque de género en todas nuestras actividades. Significa justicia; es decir dar a cada cual lo que le pertenece, reconociendo las condiciones o características específicas de cada persona o grupo humano (sexo, género, clase, religión, edad), es el reconocimiento de la diversidad, sin que ésta signifique razón para la discriminación. (Alfaro, 1999)

Marco Metodológico

Mediante la presente investigación se pretende comprender el fenómeno de la violencia contra la mujer propiciado en las relaciones de pareja, afectando a la familia y la sociedad en general, para lo cual se hace necesario conocer los deberes y obligaciones de los entes del Estado constituidos para salvaguardar los derechos de las mujeres colombianas, especialmente las habitantes del municipio de Malambo Atlántico durante los años 2010-2015.

Tipo y enfoque de investigación a realizar

EL Tipo de Investigación a realizar es descriptivo; se busca conocer el avance en el cumplimiento de las políticas públicas de no violencia contra la mujer en Malambo durante el periodo comprendido entre los años 2010 al 2015, Así como las fortalezas, debilidades y características de los programas encaminados a la mitigar la violencia contra la mujer.

Elaborar propuestas pertinentes conforme a los hallazgos obtenidos en la investigación.

Esta investigación es de carácter socio-jurídico basado fuentes bibliográficas y fuentes primarias tales como entrevista semiestructurada a las entidades y encuestas a una muestra de mujeres de la población.

Procedimiento metodológico

Para la realización de esta investigación se desarrollaron las siguientes actividades:

Lectura y revisión bibliográfica de las fuentes secundarias tales como libros, revistas especializadas y leyes que permitan conocer el estado del arte en el ámbito nacional y local sobre la violencia contra la mujer.

Visita a las entidades que brindan orientación sobre la violencia contra la mujer de carácter público como privado en el municipio de Malambo Atlántico con el fin de realizar entrevistas semiestructuradas a funcionarios, sobre la práctica que se presenta al manejo de las políticas públicas. De igual forma obtener los informes de gestión de estas entidades para revisar esta información en correlación con las encuestas que se van a realizar.

Diseño y elaboración del formato de encuestas que permitan conocer como fuente primaria la situación de estas mujeres víctimas de violencia intrafamiliar, orientada a conocer y caracterizar el cumplimiento en la aplicación de las políticas públicas de no violencia contra la mujer y los factores más recurrentes que generan el círculo de violencia contra la mujer en este municipio.

Gestión y aplicación de las encuestas para la medición del cumplimiento y buen manejo en la ejecución de la política pública de la no Violencia contra la mujer en el municipio de Malambo Atlántico.

e. Tabulación de los resultados obtenidos en la aplicación de las encuestas para el análisis de los indicadores de manejo y cumplimiento de las políticas públicas en el seguimiento de la política pública de la no violencia contra la mujer en el municipio de Malambo Atlántico durante los años 2010 al 2015.

f. Elaboración de las recomendaciones a partir de los resultados obtenidos.

Con un margen de error del 10% Nivel de confianza 90% Heterogeneidad 50%

Tamaño de la población 96.630, Tamaño de la muestra 68 mujeres entre 15 y 60 años

La encuesta sobre el impacto sobre la aplicación de las políticas de no violencia contra la mujer en el Municipio de Malambo durante los años del 2010 al 2015 surge del equipo investigador de estudiantes de la facultad de derecho de la Universidad de La Costa CUC con el ánimo indagar el nivel de conocimiento, propiedad y seguimiento que se le da a esta problemática en el Municipio de Malambo

Alcance temático: La encuesta las indaga características socioeconómicas del hogar, un módulo sobre ingresos, laboral, educación, y termina con información sobre situaciones de violencia en el hogar, y apoyo recibido de las entidades a cargo.

Cobertura: Población objetivo: mujeres en edades de 18 a 65 años

Geográfica: Malambo Atlántico 2 barrios por estrato y los estratos son 1, 2 y 3; 1

Temporal: 2010 al 2015

CAPITULO I

Descripción de las políticas públicas del estado colombiano en las entidades de orden nacional, departamental y municipal contra la violencia a la mujer

Nociones teóricas básicas

Se propone iniciar con el concepto de política pública el cual es relevante en las ciencias políticas debido al impacto social, y estarán determinados por los modelos de las políticas que se implementen.

Para abordar la definición de política pública resaltamos la creciente demanda social por un desempeño gubernamental que brinde oportuna respuesta institucional a fin de mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos.

En este sentido autores señalan que las políticas públicas surgen como respuestas a diversas emergencias, producto de las demandas de grupos sociales con suficientes capacidad de presionar a los organismos públicos; manifiesta además que, en la formación de estas políticas existen varios criterios y formas de racionalidad y este hecho político es inseparable del proceso atendiendo las demandas sociales y la agenda pública. Entiende por demanda social una necesidad o aspiración insatisfecha que exige alguna forma de acción pública o intervención. (Alvarez, 1992)

Otros autores las describen como acciones positivas destinadas a superar situaciones graves de exclusión, y desigualdad en los sectores de la población. (Abramovich, 2006) No obstante, el nuevo concepto de política pública como un programa de acción de una autoridad dotada de

poder político y de legitimidad gubernamental, que afecta a un sector de la sociedad. (De Kostka Fernández, 2012), Pero, como afirma, la política pública se compone de aquello que una autoridad pública decide hacer o no hacer, puesto que en políticas públicas el no actuar se puede considerar como una actuación. (De Kostka Fernández, 2012)

En definitiva podemos concluir las políticas públicas son la intervención del Estado a fin de resolver problemas a través de una gestión política.



Figura 1 El ciclo de la Política Pública (De Kostka Fernández, 2012, pág. 212), modelo del autor sobre el ciclo de la política Pública.

Ciclo de la Política Pública

El modelo del ciclo de la política pública sugiere que esta es un proceso que se desarrolla por fases. Esta concepción permite comprender la política pública mediante sus distintos momentos de formación por medio de fases interdependientes.

Para dilucidar la política pública y analizar su implementación se debe llevar a cabo una serie de pasos que abordaremos con la mayor brevedad:

Fase I: Agenda Pública

Ahora, el proceso de elaboración de una política requiere asumir la responsabilidad del problema, esto se conoce como agenda Pública: En esta fase se establecen participativamente las orientaciones y reflexiones que guiarán todo el proceso de desarrollo de la política pública; se construye identificando cuál es la realidad que caracteriza a la población y al territorio, teniendo en cuenta las siguientes acciones estratégicas

Tabla 1

Elaboración de la Agenda

FASE		ACCIONES ESTRATÉGICAS	
		Identificación del Marco de Referencia	Identificación del problema, situación prioritaria o potencialidad
1	Elaboración de Agenda	ACCIONES ESPECÍFICAS Revisión previa de marcos y contextos *Delimitación temática, poblacional y espacial *Elaboración de Diagnóstico participativo	ACCIONES ESPECÍFICAS Determinación de las causas del problema - Valoración de factores críticos a enfrentar

Nota: primera etapa de la elaboración de la Política pública Fuente (Guía de Implantación Pol. Públicas Bogotá):

En este ejercicio se debe considerar también la construcción de un registro de datos respecto de la situación problemática inicial a partir de indicadores cuantificables con sus respectivas líneas base que se constituyen en un instrumento de gestión y evaluación de la situación inicial y final de una determinada política pública (Ministerio del Interior Chile, 2008).

Fase II Formulación de La Política

Esta fase se construye sobre los resultados obtenidos en el análisis del problema, la situación o realidad necesaria de transformar, los cuales determinaron la agenda pública o el horizonte de sentido. El propósito de la fase de formulación es identificar con precisión respuestas integrales a los problemas identificados.

Los criterios que pueden manejarse para la valoración de las diferentes alternativas detectadas como son muy variados en términos generales se recomienda:

Recursos disponibles (Presupuestales físicos, humanos), tiempo presupuestado para el logro de objetivos, adecuación de las prioridades de las partes en el proceso, riesgos en el logro de los objetivos, posibles efectos del logro de los objetivos, viabilidad de las alternativas)

Hecha la valoración técnico-política de las alternativas posibles de respuesta, es preciso consolidar el insumo obtenido del ejercicio para culminar la fase de formulación de la política pública, con las orientaciones para su implementación que permiten tener un marco para la construcción del plan de acción que guiará la siguiente fase. (Alcaldía de Bogotá, 2011)

Tabla 2

FASE	ACCIONES ESTRATÉGICAS		
Formulación	Selección de alternativas posibles	Definición y desarrollo de la estructura de la política	Elaboración del documento técnico de la política
	*Identificación de las alternativas de transformación de las situaciones, condiciones, problemáticas o potencialidades identificadas. *Valoración técnico -política de las estrategias de acción (recursos, tiempo, riesgos)	*Finalidad *Objetivo general *Objetivos específicos *Ejes o líneas de política *Metas *Acciones o actividades *Seguimiento, monitoreo y evaluación *Responsables *Financiación	*Marcos de la política pública: ético, normativo, conceptual, analítico. *Objetivos y fines de la política. *Estructura de la política pública (según se determine) donde se Identifican las acciones estratégicas *dimensiones, ejes, líneas de acción. *Orientaciones para la implementación de la política.

Formulación de la política Pública

Nota: etapa de formulación de la política pública (Guía de Implantación de Políticas Públicas Bogotá)

Para desarrollar este paso, deberá realizarse un análisis puntual que garantice la identificación de la finalidad de la política pública que se formula, su objetivo general, su alcance y estructura.

Fase III Adopción de la Decisión

En esta fase se elabora y presenta para su trámite, el respectivo proyecto de acto administrativo distrital que adopta la política pública formulada, con la documentación que sustenta su proceso de construcción.

Este es un momento crucial en todo el flujo de decisión del gobierno distrital hasta aquí adelantado. En efecto, significa la gestión de la decisión que permite materializarla para transformar la situación, condición, problemática o potencialidad considerado como objeto de la política pública.

Fase IV Implementación:

La implementación inicia con el proceso de discusión y diseño de los programas, planes, proyectos y servicios que materializan los objetivos y acciones planteadas en la fase formulación, en los cuales es relevante habilitar espacios de participación social para promover el modelo de gestión pública participativo.

Tabla 3

Fase Implementación Políticas publicas

FASE	ACCIONES ESTRATÉGICAS
IMPLEMENTACIÓN	<ul style="list-style-type: none"> * Coordinación y concertación con los sectores involucrados, las acciones a realizar * Diseño del Plan de Acción * Posible armonización de planes, programas o proyectos.

Nota: Acciones encaminadas a la implementación. Fuente: Guía de Implantación de Políticas Públicas Bogotá

El sector administrativo o entidad (es) coordinador (as) de la implementación de la política, planeará (n) la ejecución de esta fase a partir del diseño de una matriz o plan de acción que oriente la labor con base en todos los aspectos hasta aquí definidos. (Sec. Alcaldía Mayor de Bogotá, pág. 112)

V. Evaluación de la Política Implementada

La evaluación sustenta su importancia en la evidencia de problemas en los diferentes ciclos de la política pública, tales como: deficiencias en la gestión, falta de gerencia, incapacidad de las entidades responsables para adecuarse a condiciones cambiantes, excesivas instancias de decisión, conflictos de intereses, entre los más recurrentes.

Incorporar en la agenda de la administración la determinación clara de procesos comunes vinculados con la formulación, seguimiento y evaluación de las Políticas Públicas se fundamenta en que se ha detectado la ausencia de mecanismos eficientes de seguimiento y control, aspecto que impide determinar los responsables de los desaciertos y deficiencias del accionar institucional: generalmente se evalúa la acción en sí misma y no el resultado alcanzado con la realización de las acciones en términos de eficacia, eficiencia, y si los resultados políticos y sociales fijados en los objetivos, se consiguieron. (Alcaldía de Bogotá, 2011)

La evaluación para cumplir con su finalidad debe seguir unos pasos que describiremos brevemente:

a) Identificación de la necesidad de la evaluación: Implica básicamente Establecer los objetivos de la evaluación, determinar qué cuestiones se van a analizar, Con qué tiempo y recursos se cuenta para realizar la evaluación

b) Identificar los elementos necesarios para realizar la evaluación: Calidad en la planificación o programación de la política, Existencia de información necesaria (cantidad y calidad), Capacidad de gestión de la administración en relación con la evaluación (recursos humanos y presupuestales disponibles, implicación de los gestores en la evaluación).

c) Decidir el tipo de evaluación que se va a realizar

Tabla 4

Tipos de Evaluación de la Política Pública

TIPO DE EVALUACIÓN		
¿QUIÉN EVALÚA?	TEMPORALIDAD DE LA EVALUACIÓN	CONTENIDO DE LA EVALUACIÓN
- Interna	- Ex ante	- De proceso
- Externa	- Intermedia	- Resultados e impacto
	- Ex post	

Nota: Tipos de evaluación de la Política Pública. Fuente: Guía de Implantación de Políticas Públicas Bogotá

De acuerdo a quien evalúa:

Interna: Realizada por personas que gestionan o ejecutan la política, la cual presenta como ventaja el conocimiento de la política y sus acciones.

b) Externa: Realizada por especialistas externos, instituciones, entidades, organismos, sociedad civil, entre otros, teniendo a su favor la objetividad e independencia de la evaluación.

De acuerdo con el contenido:

a). Evaluación de proceso:

Consiste en examinar la forma en la que se gestiona y ejecuta la política, esto es, su puesta en práctica. Trata de medir la capacidad de un organismo en relación con el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas y de valorar el grado de implicación de los gestores con dichas tareas, su actitud, formación, organización y la dotación de recursos para llevarlas a cabo óptimamente.

b). Evaluación de resultado e impacto:

Trata de conocer hasta qué punto la política aplicada está consiguiendo los objetivos establecidos (cuando es con referencia a objetivos) o está alcanzando los parámetros o criterios de valor definidos (cuando la evaluación no está centrada en objetivos), y a que costo se consiguen (en términos de tiempo, recursos humanos, recursos materiales y monetarios). En el

primer caso estamos ante una evaluación de eficacia mientras que cuando se consideran los costos hablamos de evaluación de la eficiencia. (Instituto Desarrollo Regional Fundacion Universitaria Mexico, 2010)

En primera instancia se realiza una evaluación de resultados basado en los objetivos inmediatos y directos generados por la política, donde se analiza los efectos sobre los beneficiarios.

En segunda instancia, en la evaluación de impacto se deben determinar y cuantificar los efectos y cambios que se han producido en la población objetivo, midiendo sus características antes, durante y después de la Intervención, luego de identificar la magnitud del cambio es necesario establecer hasta qué punto se debe a la política y no a otros factores.

Política Pública Nacional Mujeres y el Plan Integral

Luego de conocer las nociones básicas en Políticas Publicas en Colombia, vamos a descender nuestro estudio en conocer la política Pública contra la violencia de Género denominada la Política Pública Nacional de Equidad de Género para las Mujeres, cuya formulación y ejecución es responsabilidad del Gobierno soportada en el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014. El documento presenta la Política Pública Nacional de Equidad de Género y su respectivo plan de acción para el período 2013-2016. Para la operativización del Plan de Acción Indicativo del CONPES 161, se creó una Comisión Intersectorial mediante Decreto 1930 de 2013, que también adoptó la Política.

La política pública parte de reconocer a la mujer como titular de derechos de los cuales el Estado debe garantizar. La política busca la transversalización (*mainstreaming*) de la perspectiva de género en el proceso de la acción Pública, es decir, incluir en su legislación, políticas y

programas los intereses engranados de hombres y mujeres en todas las fases de la política, en todos los ámbitos, como son el político, social y económico.

Por ultimo señalar que estas políticas se construyen bajo la perspectiva diferencial de derechos que busca garantizar al universo de mujeres el goce de sus derechos indiferentemente de su situación o condición.

De tal manera que el abordaje requiere de una articulada intervención interdisciplinaria, multisectorial y territorial en los ámbitos sociales, políticos, económicos, laborales, culturales y ambientales, así como de la confluencia y participación de todos los actores sociales y estatales.

Política Pública

Objetivo general: Asegurar el pleno goce de los derechos de las mujeres colombianas garantizando el principio de igualdad y no discriminación, teniendo en cuenta las particularidades urbana y rural, afrocolombiana, negra, palenquera y raizal, indígena, campesina, Rrom, así como a las mujeres de diversas opciones sexuales y a aquellas que se encuentran en situación de especial vulnerabilidad, como las mujeres en situación de desplazamiento, discapacidad, las mujeres cabeza de familia, las madres gestantes y las víctimas de diversas formas de violencia basadas en género. (Alta Consejería presidencial para la Equidad de la mujer, 2012, pág. 55)

La Política Pública Nacional de Equidad de Género para las Mujeres se estructura en 6 ejes temáticos así: Construcción de paz y transformación cultural, Autonomía económica, acceso a activos, Participación en los escenarios de poder y de toma de decisiones, Salud y derechos sexuales y reproductivos, Enfoque de género en la educación, Plan integral para garantizar a las mujeres una vida libre de violencias.

4.3.2 Coordinación intersectorial y territorial

El mecanismo de coordinación intersectorial actuará a nivel local, buscando que en los territorios, por medio de los planes de desarrollo y las leyes vigentes, se articule la Política Nacional a las estrategias de las Políticas locales que se adelanten. Las acciones de coordinación se darán a través del desarrollo de medios comunicativos bidireccionales, del intercambio y documentación de buenas prácticas y de la asistencia técnica de la Alta Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer.

Lineamientos plan integral garantizar mujeres vida libre de violencias 2012 -2022

“Desarrollar una Política Nacional Integral de Género que atienda el carácter

Colateral de dicha temática en la política pública y adopte las acciones afirmativas que resulten necesarias y crear el Observatorio Nacional de Violencias, con el objetivo de investigar, analizar, visibilizar, y hacer seguimiento a esta problemática, con especial énfasis en las violencia de género intrafamiliar y sexual” (Alta Consejería presidencial para la Equidad de la mujer, 2012, pág. 79)

Componentes plan integral garantizar a mujeres una vida libre de violencias

El Estado Colombiano tiene la obligación de actuar con la debida diligencia para prevenir, proteger, investigar, sancionar y reparar los actos de discriminación y violencia contra las mujeres cometidos tanto por el Estado como por agentes no estatales.

El Plan integral para garantizar a las mujeres una vida libre de violencia está dirigido en primer lugar a las mujeres víctimas de violencias basadas en género que habitan el territorio nacional, y en segundo lugar, a toda la población colombiana que debe comprometerse en la erradicación de las violencias contra las mujeres.

Desarrollando acciones de prevención de las diversas formas de violencias basadas en género así como brindar atención integral y diferenciada a las mujeres víctimas de diversas formas de violencia garantizando el acceso a la justicia, a la salud y a la protección y restitución de sus derechos, aumentando las capacidades de articulación y coordinación entre las entidades responsables de las distintas estrategias, y en particular, entre las entidades del nivel nacional y las territoriales.

Estrategia

El Plan tiene un horizonte de largo plazo (2012-2022), en el cual adelantará las siguientes estrategias: Prevención, protección, investigación, sanción y reparación de los actos de violencia, operacionalización de la Ley 1257 y sus decretos reglamentarios a nivel nacional y territorial, Transformación de los imaginarios sociales y prácticas culturales que naturalizan la violencia contra las mujeres, enfatizando en la prevención de las violencias y tomando en cuenta las particularidades y las diversidades de las mujeres, reducción de los niveles de impunidad en los casos de violencias basadas en género, fortalecimiento en la actuación pública de los funcionarios/as públicos el respeto por el derecho a una vida libre de violencia para las mujeres.

Marco Departamental

Con la administración Departamental Atlántico de la vigencia 2008 – 2011, se aprobó la Política Pública Departamental de Equidad de Género y Derechos para las Mujeres del Atlántico, bajo la ordenanza No. 00131 de noviembre de 2011 con el objeto de garantizar el Derecho a la autonomía económica de las mujeres en condiciones dignas, la participación ciudadana y política de las mujeres, la seguridad social en salud, educación y vivienda, y el derecho a vivir libre de violencia basada en género.

4.4.1 Avances en la Gestión de Política Pública en Atlántico Violencia de Género

En el sector equidad de género en el Atlántico se puede resaltar el programa bandera de la Secretaría de las Mujeres “Transfórmate Tú Mujer” que benefició a 11.525 mujeres mediante el empoderamiento económico y entrega de 845.066 insumos y maquinarias a 1.247 micro negocios asociativos conformado por mujeres.

En lo que respecta al derecho de las mujeres a vivir libre de todo tipo de violencias se destaca la formación en maestría sobre equidad de género de 30 de las 31 comisarías que prestan sus servicios a las mujeres, niños, niñas y familias en general.

La Política Pública para las mujeres y la equidad de género en el Atlántico fue aprobada por la Asamblea Departamental en noviembre de 2011, luego, se logró crear la primera Secretaría de las Mujeres y la Equidad de Género en el Departamento en diciembre de 2012. De esta manera, se atiende las problemáticas de las mujeres de los 22 municipios del Departamento cuentan con “Políticas Públicas Municipales de Mujeres y Equidad” formuladas y adoptadas vía decreto o acuerdo emitido por Concejos Municipales.

Situaciones negativas a intervenir respecto a la equidad se pueden destacar los siguientes:

La tasa de mujeres valoradas por violencia de pareja es de 173,71 por cada 100.000 habitantes, mientras que dicha tasa en los hombres es de tan solo de 17,65, lo que refleja que por el solo hecho de ser mujer el riesgo de ser violentada por su pareja es 10 veces más alto. Durante el 2015 se presentaron 12 feminicidios en el Atlántico.

Los datos recolectados en la Encuesta Nacional ENDS 2015 se logró establecer que el tipo de violencia más reportado por mujeres y hombres, en el marco de las relaciones de pareja, es la psicológica seguida por la violencia física, la violencia económica y la violencia sexual. El 64.1 por ciento de las mujeres ha sufrido de algún tipo de violencia psicológica y en el caso de los hombres el 74.4 por ciento.

La violencia física recae en mayores proporciones sobre las mujeres. El 31.9 por ciento de ellas actualmente o alguna vez unidas, reportó que su pareja o expareja había ejercido violencia física en su contra; por su parte, el 22.4 por ciento de los hombres reportó haber vivido violencia física. (Min Proteccion Social - Profailia, Dic 2016, pág. 78)

La violencia más frecuente al interior de la familia es la violencia de pareja, corresponde a cerca del 65% de las situaciones de violencia intrafamiliar y en estos casos las mujeres son víctimas en el 90% de los episodios. (Departamento Nacional de planeacion , 2014, pág. 7)

La secretaria de la Mujer y Equidad de Género, Zandra Vásquez, comunicó que durante 2016 la Gobernación del Atlántico benefició a 1.317 mujeres con los programas de independencia económica, empoderamiento social y político, la ruta de atención y las jornadas pedagógicas.

Se brindó asesoría especializada y personalizada en administración y marketing a 100 mujeres integrantes de unidades productivas en el sur y 252 mujeres se beneficiaron de actividades sobre el buen trato y el acceso a la justicia para la mujer víctima de violencia.

La política pública debe generar respuestas eficaces a la problemática de violencia a la mujer en relaciones de pareja, conozcamos las políticas públicas en el municipio de Malambo Atlántico.

Para luego examinar en los próximos capítulos los factores que inciden en el cumplimiento del proceso de implementación de la política Pública Municipal de Mujer y Equidad en el Municipio de Malambo Atlántico, y por último conocer un breve sondeo de la realidad que viven las mujeres en el municipio.

Políticas Públicas Mujer Equidad Municipio de Malambo Atlántico (2014 2019)

La política se formula con el objeto de evidenciar durante los próximos 5 años una transformación positiva en las condiciones de vida de las mujeres en el municipio de Malambo, su objetivo es:

Adoptar la Política Pública Departamental de mujer y equidad de género del Atlántico, para propiciar las herramientas necesarias para lograr la equidad e igualdad de género y la garantía de los derechos de las mujeres en el marco del ejercicio pleno de los derechos humanos, promoviendo el empoderamiento y la participación activa de las mujeres, la inclusión de los hombres a una nueva cultura de convivencia entre géneros, mediante el fortalecimiento de las organizaciones sociales y el empoderamiento de las mujeres en los espacios sociales y políticos que generen una transformación social y minimicen las brechas sociales.

Plan de Gestión

Se establecieron los siguientes ejes de acción para la política pública de Malambo: Autonomía económica, protección integral y derechos sexuales y reproductivos.

La mujer ha tenido empoderamiento y participación en programas de la Secretaría de la Mujer y equidad de género del Atlántico, Juntas de Acción Comunal, madres lideresas, madres consejeras indígenas, asociaciones de madres comunitarias de Bienestar Familiar, fundaciones,

policías, concejales, secretarías de despacho, coordinadoras, redes-asociaciones, red de mujeres visionarias 2014, entre otros.

Dado que el proceso de Adopción de la Política Pública se ha construido en el marco del Consejo de Política Social, esta instancia se propone como mecanismo de seguimiento y monitoreo de la implementación municipal a través de la Mesa Técnica de Equidad de Género.

Los Consejos de Política Social son el espacio de coordinación interinstitucional e intersectorial para la concertación, seguimiento y evaluación de la política en cada municipio adopte.

Se crea el protocolo de recolección de información para unificar criterios relacionados con tiempos de entrega, flujos de la información, formatos para entrega, coordinadores y responsables, a ser socializado y adoptado por cada dependencia e institución de los gobiernos locales. La estrategia de comunicación para difundir la implementación del sistema de monitoreo, cuya coordinación está a cargo de las Secretarías de Planeación.

Como resultados del esquema de monitoreo se espera evidenciar oportunamente fallas en el diseño u operación de los programas, errores en la implementación (incumplimiento de las metas y actividades que a su vez retrasan el cumplimiento de la política en general) y factores no previstos que afectan la puesta en marcha de la política.

Componentes Estratégicos y Líneas de Acción

Proceso de Transversalización

La administración municipal de Malambo, implementa Política de Mujer y Equidad de Género, desde sus competencias, incorporando las dimensiones de género, tanto en las políticas,

programas y proyectos que adelanten, como en la gestión administrativa y financiera de los procesos de planeación y aplicación de políticas públicas.

La implementación y seguimiento de la Política de Mujer y Equidad de Género de Malambo, se realiza mediante la asignación de recursos de inversión para cada anualidad, para la cual se identifican programas, proyectos y componentes con recursos definidos en cada una de las entidades responsables de la ejecución y se asignarán partidas a programas específicos para la garantía de los derechos de las mujeres Malameras.

Es importante mencionar que la financiación de los programas de la política, la Mesa Técnica realiza un presupuesto anual que es entregado al equipo económico de las Alcaldías para ser integrada a los Proyectos de Presupuestos de cada vigencia, teniendo en cuenta los avances y las metas de cada programa.

Es responsabilidad de todas las entidades del orden municipal, realizar campañas y acciones de promoción y difusión de la Política Pública o con herramientas gráficas, lenguajes sencillos y estrategias comunicacionales, que permitan llegar a un amplio grupo de mujeres y a la sociedad en general.

Proceso de Fortalecimiento institucional

Se refuerza la institucionalidad para ofrecer, adecuar bienes y servicios acordes con las necesidades, intereses y demandas de las mujeres de Malambo.

En cada vigencia las entidades responsables de la implementación elaboran un plan institucional para la puesta en marcha y seguimiento de acciones contenidas en el plan de acción de la Política Pública, el cual se diseña con asesoría técnica del mecanismo de género cuyo seguimiento es permanente.

Promoción de una vida libre de violencia.

Busca garantizar a las mujeres de Malambo el derecho a vivir una vida digna, libre de violencias y daños (físicos, psicológicos, emocionales, sexuales, patrimoniales y económicos) en los ámbitos públicos, privados, comunitarios, políticos, familiares y de pareja para el disfrute pleno de sus derechos.

Línea de acción 1. Prevención y atención de la violencia contra las mujeres.

Se orienta a prevenir y atender con criterios de calidad, eficiencia y oportunidad a las mujeres víctimas de violencia (psicología, física, sexual, económica y patrimonial), contribuyendo al restablecimiento integral de sus derechos. Es pertinente establecer una estrategia de acceso a la atención prioritaria en casos de emergencia como refugios temporales que las protejan en caso de encontrarse en riesgo su salud o su vida, dando cumplimiento a la Ley 1257 de 2008.

Resultados de aplicación de Políticas de no violencia en contra de la mujer Municipio de Malambo Atlántico

Teniendo en cuenta las situaciones de violencia, la Alcaldía de Malambo realizó socialización de la Ley 1257/2008 en los espacios educativos del municipio a través de la Campaña:

“Maquíllate pero no a golpes”

Por parte de la Secretaría de la Mujer y Género del Atlántico, el Departamento de Protección Integral para la Mujer brinda información permanente sobre derechos, en red interinstitucional y comunitaria con la Oficina para Asuntos de la Mujer, y servicios como atención psicológica

individual y grupal, asesoría jurídica, (consultorio jurídico Universidad del Norte), atención integral a las víctimas del conflicto armado, orientación de admisiones y bienestar orientación laboral, orientación al desarrollo integral.

En el marco de la Expodorada 2015, evento con el que la Secretaría de la mujer y equidad de género del Atlántico, premio a la Alcaldía de Malambo exaltando el compromiso con las mujeres del municipio de Malambo Atlántico, al adoptar la política pública municipal de mujer y equidad de género.

En el marco del programa de capacitación sobre los derechos de la mujer dirigido a profesionales de la salud y/o autoridades competentes (Fiscalía, jueces municipales, inspectores de policía, comisarios entre otros) se dictó capacitación a 100 profesionales sobre Ley 1257 de 2008 y los derechos de las mujeres. Capacitación a gestoras sociales en ley 1257 con la asistencia de 20 personas. Taller con periodistas sobre el abordaje de la noticia desde una perspectiva de derechos (30 personas), Taller con organizaciones de mujeres y equipo de la Secretaría de las Mujeres y Equidad de Género para establecer la estrategia de comunicación para prevenir la violencia contra las mujeres (25 personas capacitadas).

Puntualmente de las gestiones más recientes en aras de capacitación sobre la violencia contra la mujer la alcaldía de Malambo a través de la Secretaría de la mujer y Equidad de género realiza mensualmente una capacitación sobre este tema a mujeres adultas del municipio, además realizan marchas pacíficas en contra del feminicidio y de la violencia contra las mujeres en el marco del día de la mujer.

Se ha podido determinar que uno de los factores causantes de violencia es la dependencia económica de la mujer hacia el hombre, la secretaría municipal viene desarrollando talleres en alianza con el SENA sobre manejo de máquinas planas en tres fases: Principiantes, aprendices y

productivas, con el fin de capacitar a las mujeres y de esta manera puedan ser generadoras de ingresos económicos y no depender del hombre para subsistir.

Además y con la misma finalidad, en el mes de noviembre de 2016 se realizó el programa Belleza a tu casa con 140 cupos, donde se las participantes fueron instruidas sobre belleza, peluquería, diseño de pestañas, blower, tinturado, todo con una duración de 1 mes y al final de la capacitación recibieron un kit de belleza con todos los elementos necesarios para iniciar la etapa productiva.

Así mismo se está desarrollando el programa Gestoras de Paz, que es una iniciativa que convoca aproximadamente a 60 señoras que promueven la cultura de paz y no violencia en sus sectores tales como el casco viejo de Malambo, la Luna, Mesolandia, El tamarindo, Caracolí, La Aguada. Las lideresas realizan reuniones periódicas que por lo regular se realizan en la casa de la cultura para el seguimiento de los casos de su comunidad.

De igual manera se adelanta la campaña vejez en plenitud, la cual convoca a señoras de la tercera edad para brindarles capacitación en bordado, manualidades brindándoles todos los suministros necesarios y además se les brinda orientación para actuar en situación de violencia. Igualmente el SENA en alianza con la Oficina de la Mujer brinda capacitación en cocina básica a 57 señoras habitantes del barrio San Fernando.

El curso de Repostería es otra de las alternativas para las mujeres en busca de independencia económica, estos cursos son totalmente gratuitos y las estudiantes reciben al final del curso el Kit para continuar con la etapa de productividad.

Otro de los proyectos que se están llevando a cabo en el municipio de Malambo es el de Comunidades Líder, conformado por un grupo de 25 jóvenes emprendedoras y con sentido de liderazgo, cuyas edades oscilan entre los 16 y 25 años. El grupo busca hallar en sus comunidades casos de violencia ya que en muchos casos y por diversos factores las mujeres optan por callar, es

por ello que las lideresas buscan sensibilizar a sus comunidades y estimular a denunciar todo hecho de violencia en sus hogares. Las jóvenes también son capacitadas en temas de interés para la juventud, como la prevención del embarazo en adolescentes, emprendimiento, entre otros.

Igualmente, la casa de la Mujer dicta el curso de Emprendimiento “Crear tu Ser” un cursillo sobre autoestima, valores, emprendimiento y proyecto de vida.

Frente a toda esta situación que viven las mujeres del municipio de Malambo, la actual jefe de la oficina de la Mujer y Equidad de Género, Dra. Julieth Lobato, de acuerdo a su experiencia afirma que:

“Estamos a la expectativa de que vengan muchas mujeres a esta nueva oficina, no obstante tenemos que ir a los barrios a buscar a las mujeres, en este municipio sobre todo en los barrios del sur, los Bloques, entre otros, se encuentra población vulnerable víctimas de desplazamiento forzado, adicionalmente el asesinato reciente (junio 2017) de un líder comunal representante de Víctimas del Conflicto Armado (Bernando Cuervo Bravo) es un hecho lamentable que denota la inseguridad como un factor que dificulta la labor, es difícil, falta mucha ayuda, Malambo tiene una población aproximada de 130.000 habitantes.

Otro de los problemas que afronta el municipio es la pobre cobertura en salud, al respecto se está trabajando, pero con lo que actualmente se cuenta es un hospital, Santa María Magdalena, el cual presenta deficiencias en servicio, dotación y sostenibilidad los puestos de salud de Bellavista, Caracolí, Mesolandia, La Bonga, la Vereda.

Adicional a lo anterior, está el problema de la deserción escolar es un factor que estamos trabajando en procura de mejorar los índices en escolaridad. Las charlas sobre violencia a la mujer y educación sexual a partir del grado octavo de bachillerato encaminado a prevenir los factores que fomentan los episodios de violencia entre la población menor de edad.

En este sentido la Casa de la Mujer en conjunto con la Fiscalía, Comisaría de Familia, ICBF, Secretaría de Salud, entre otras entidades, trabaja la nueva ruta de atención a la violencia a fin de atender de manera ágil y en un solo lugar a víctimas de hechos de violencia.

Al respecto se ha podido determinar que los factores principales que incitan la violencia son los celos, el consumo de alcohol y/o sustancias alucinógenas, cuyo uso se incrementa en los fines de semana, lo cual desencadena altercados y hechos de maltrato, pero las mujeres, según mi experiencia, callan porque no aceptan que son maltratadas, por dependencia económica o por vergüenza. Esta situación de violencia se ve mayoritariamente en familias disfuncionales.

Muy a pesar de lo delicada y lamentable situación que afecta principalmente a la mujer, el presupuesto, aunque planificado, es limitado para asuntos de violencia en contra de la mujer y asuntos de equidad de género. El apoyo de la sociedad o entidades no gubernamentales o empresa privada es nulo, pero trabajamos como puedes ver con lo que tenemos y somos muy recursivos para aprovechar al máximo los esfuerzos en pro de las mujeres Malamberos.”

La representante de la Red de Mujeres de Malambo Leyda Castillo Cantillo, del equipo red de mujeres enfocada a brindar orientación a quienes padecen violencia, con relación a las casi quince denuncias diarias recibidas por el colectivo femenino que integra, afirma:

La situación en el municipio de Malambo es “grave”, uno de los factores que lo agudiza es la prevalencia de comportamientos machistas maltratadores. Una de las mejores maneras de combatirlo es fortaleciendo la pedagogía en menores sobre el asunto.

“Eso no puede quedar ahí, tenemos que conseguir a través de la Alcaldía un apoyo para seguir adelante con un trabajo que no se hace detrás del escritorio. Necesitamos seguir capacitando a las mujeres para que puedan avanzar de forma autónoma”, anotó Castillo. (Barrios, 2016)

Por su parte, la Secretaría de la Mujer del Atlántico, Dra. Zandra Vásquez, afirma que el aumento de la cifra de mujeres atendidas por hechos de violencia 124 casos de enero a marzo del

2017 en relación con 67 casos en igual periodo del año 2016 , se debe a que el silencio no está rondando en las víctimas.

“Las principales causas que se identifican son la intolerancia de parte del hombre para todo. “En la mayoría de los sucesos los victimarios han consumido alcohol o sustancias psicoactivas. Ese es el común denominador”, expresó. Sin embargo, agregó que el tema de la idiosincrasia y la educación influyen mucho en el maltrato del hombre hacia sus parejas. “Estamos insistiendo en que las mujeres denuncien para poder trabajar con ellas con hechos y no con supuestos” (EL HERALDO, 2017)

Al respecto se hace mención a las palabras de la actriz Emma Watson, Embajadora de Buena Voluntad de ONU Mujeres, en un evento especial de la campaña He For She, en la sede de las Naciones Unidas, Nueva York en septiembre de 2014 manifestó:

“Tanto los hombres como las mujeres deberían sentir que pueden ser sensibles. Tanto los hombres como las mujeres deberían sentirse libres de ser fuertes. ... Ha llegado el momento de percibir el género como un espectro y no como dos conjuntos de ideales opuestos. Si dejamos de definirnos unos a otros por lo que no somos, y empezamos a definirnos por lo que sí somos, todas y todos podremos ser más libres, y es de esto que se trata HeForShe. Se trata de la libertad” (Watson, 2014)

Bajo esta premisa se da la iniciativa de brindar talleres para hombres a fin de tratar la violencia contra la mujer, el propósito de los mismos se centra en cambiar la mentalidad machista tan arraigada en hombres del municipio de Malambo Atlántico.

CAPÍTULO II

Elementos que impiden el cumplimiento de las políticas de no violencia 2010 al 2015:

Estadísticas: Encuesta Nacional de demografía y Salud

A partir de los datos recolectados en la Encuesta Nacional de Demografía y Salud 2015 en comparación con la encuesta aplicada en el año 2010, encontramos que el tipo de violencia más reportado por mujeres y hombres en el marco de las relaciones de pareja, es la psicológica seguida por la violencia física, la violencia económica y la violencia sexual.

En cuanto a la violencia psicológica se encontró que el 64.1 % de las mujeres la ha sufrido principalmente por celos, subvaloración o descalificación, e intimidación.

El 31.9% de ellas actualmente o alguna vez aceptaron que su pareja o ex pareja había ejercido violencia física en su contra; El 31.1 % de las mujeres reportó haber sido víctima de violencia económica. Así mismo, el 14 % de las mujeres manifestaron que su pareja le prohibió trabajar o estudiar.

De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud, las violencias de género constituyen un grave problema de salud pública y tienen proporciones epidémicas, debido a las afectaciones en la salud física y mental que producen en las víctimas y sus familias, y el costo económico y social. Frente a la ENDS 2010, las consecuencias de la violencia en mujeres entre los 15 y 49 años, en lo que tiene que ver con las consecuencias psicológicas, particularmente las mujeres perdieron el interés en las relaciones sexuales, en segundo lugar disminuyó su autoestima, en

tercer lugar dicen haberse enfermado mentalmente, así como disminución de la productividad en el trabajo; y finalmente la violencia afectó la relación con las hijas e hijos.

Principales fallas en la Implementación de Políticas Públicas

Con relación a la medición del 2010, el porcentaje de mujeres entre 15 y 49 años que nunca ha pedido ayuda con ocasión de la violencia aumentó del 72.7% por ciento al 76.1% por ciento en 2015. El 43.6% de las mujeres de 13 a 49 años que reportaron violencia física, solicitaron ayuda a personas cercanas.

Dada su relevancia este estudio vemos que la mayoría de los indicadores muestran un incremento de violencia contra la mujer, por esta razón vamos a revisar las fallas más frecuentes en la etapa de implementación de las políticas públicas.

Es importante lograr la coordinación y la cooperación entre los distintos actores que van a intervenir en la realización de la política pública así a adecuada gestión de recursos la gestión de los recursos a fin de la implementación resulte exitosa.

Según la Teoría económica, la intervención estatal, en su empeño por corregir fallas del mercado, no es eficiente, bien sea porque no resuelve los problemas o por su gasto ineficiente de los recursos.

Las principales fallas pueden surgir por las siguientes causas:

Costos de intervención: Hay un déficit de incentivos para igualar costos y beneficios lo que conlleva a costos excesivos por parte de la administración pública.

Problemas de información: Para ejecutar de manera exitosa una política es necesario contar con una gran cantidad de información sobre diversos temas, la información es costosa

Ajuste y aplicación son costosos: la escasez de información y los costos para su obtención (Santander, 2013, pág. 126)

Adicionalmente se encontraron tres grandes tipos de fallas que se pueden presentar: de gobierno, de mercado y de coordinación:

Fallas de gobierno: La administración pública se guía por criterios o normas culturales que no son eficientes al responder a intereses políticos, de modo que no hay controles sobre los excesos de gasto presupuestario, puede haber duplicación de acciones, se trabaja con tecnología atrasada, procedimientos anticuados (Universidad de Alcala Ortegon, E, pág. 91)

Las fallas de mercado radican en el diseño de la opción de política que ayudará a resolver la situación problemática necesita de recursos para llevarse a cabo y estos pueden depender de condiciones macro y micro de comportamiento de los mercados.

Fallas de coordinación: en sentido vertical, horizontal y colateral entre los niveles estratégicos, programáticos y operativos de la implementación de la política, genera una diferencia en cómo se manejan los instrumentos respecto a los objetivos que se plantearon en la política.

La coordinación de las políticas públicas en el ámbito de la descentralización presenta dificultades a nivel estratégico: dificultad de que las políticas públicas transfieren gastos o funciones, pero en la mayoría de los casos no es el monto de los recursos necesarios para ofrecer una adecuada calidad.

No existen informes sistematizados sobre el balance de transferencias del gobierno central y los recursos propios, la falta de esta información no permite que la ciudadanía o las autoridades locales conozcan las responsabilidades según las políticas públicas en implementación.

Poca capacitación del personal encargado de atender las responsabilidades y competencias.

La descentralización

En Estado Social de Derecho en Colombia se suscriben las políticas públicas como facilitadoras de las garantías constitucionales por ende deben ser eficaces respondiendo al enfoque de derechos. Así lo ratifica la Corte Constitucional por medio de la jurisprudencia en la Sentencia T-760 de 2008 conlleva a que se posibilite el paso de la ambigüedad y el simbolismo de las políticas públicas al hecho fáctico enmarcado en la eficacia, el goce efectivo de los derechos y la participación ciudadana, asumiendo el papel de ordenador, supervisor y regulador de la implementación de dichas políticas en el país buscando evitar la brecha entre lo que debe ser y lo que es. La Constitución debe ser normativa y no únicamente nominal.

No obstante, en Colombia el accionar en la construcción de Políticas Públicas se circunscribe de la administración del poder involucrando los enfoques administrativo y burocrático del Estado Social de derecho, la gobernabilidad y la descentralización importantes en la articulación del Estado con la sociedad:

La descentralización se relaciona con la política pública en la configuración de escenarios territoriales propios para la implementación, y constituye la dirección y normatividad que se establece entre el centro y las regiones: “La descentralización establece vínculos con la política pública. Es en el nivel regional y municipal del Estado donde se aplican las políticas públicas, relacionadas con factores gubernamentales y financieros que garantizan la unidad administrativa del Estado colombiano” (Mejía, 2012, pág. 141)

Las políticas deben ser eficaces y descentralizadas a fin de dar solución a las problemáticas en todo el territorio nacional.

En la actualidad, a nivel nacional, la temática de violencia a la mujer es liderada por la Alta Consejería para la Equidad de la Mujer, gestionando el fortalecimiento de la transversalización e institucionalización del enfoque de género en las entidades del Estado. Actualmente, los Ministerios de Trabajo y de Justicia son los únicos que cuentan con grupos de trabajo creados formalmente para abordar los temas de género desde su accionar.

En el nivel departamental, en las gobernaciones existen mecanismos y entidades encargadas de realizar acciones a favor de los derechos de las mujeres. No todas las entidades territoriales poseen las capacidades para apoyar la transversalización del enfoque de género en sus dependencias. De los 32 departamentos del país, actualmente 5 cuentan con un mecanismo del primer nivel de decisión, es decir, una Secretaría de las Mujeres ; 4 departamentos cuentan con un mecanismo del segundo nivel de decisión, equivalentes a consejerías, unidades o gerencias específicamente para los asuntos de género y dependen de una secretaría de despacho o directamente del gobernador , en 7 departamentos existe un Programa, Grupo o Equipo de profesionales que manejan la temática de mujer y género , y en los demás departamentos existe solo una persona a cargo de estos asuntos.

Como se observa, si bien existe una institucionalidad en el país su desarrollo no es uniforme; Respecto a la coordinación y sinergia entre actores y recursos, a pesar de la existencia de instrumentos de planeación, seguimiento y evaluación de actividades, aún no se cuenta con los instrumentos y/o mecanismos para garantizar la inclusión del enfoque de género y su impacto en los planes, programas, proyectos o acciones sectoriales e intersectoriales. (CONPES161, 2013)

De acuerdo a lo anteriormente visto en la relación de las encuestas ENDS 2010 -2015 y la revisión de las principales fallas en la etapa de implementación de las políticas públicas a nivel general iniciamos la búsqueda de información de primera mano en el Municipio de Malambo donde visitamos las entidades que asisten a las víctimas de violencia intrafamiliar del municipio.

Análisis de resultados

Aplicando la técnica de la encuesta semiestructurada indagamos sobre la gestión y avances de la aplicación de las políticas públicas en el municipio de Malambo Atlántico.

Políticas Públicas de Mujer y Equidad Municipio de Malambo Atlántico (2010 al 2015)

.

Oficina de la Mujer Malambo Atlántico

En primer lugar visitamos a la Dra. Julieth Lobato Jefe de la Oficina de la Mujer en el Municipio de Malambo. A modo personal comenta que la gestión es ardua y se requieren más colaboradores, apoyo de entidades y mayor presupuesto. Adicionalmente nos platicó acerca de las actividades que viene realizando la casa de la mujer del municipio de Malambo en los sectores más vulnerables a esta problemática como son los barrios los bloques, San Fernando, San Jorge, Villa Esperanza

Asimismo nos departió sobre la situación municipio por cuenta del grupo de víctimas del conflicto armado que recientemente se ha asentado en el municipio proveniente de Barranquilla, esta población vulnerable cercana a las 11.070 víctimas es considerada factor de vulnerabilidad a hechos de violencia contra la mujer e intrafamiliar. La casa de la mujer se basa en el seguimiento

a la línea propuesta por la gobernación del Atlántico en el ámbito de la igualdad e independencia económica con un factor predominante para erradicar la violencia a la mujer.

Se está trabajando actualmente en generar un punto de atención en un solo lugar, También destaca que la mayoría de familias las que se presentan casos de violencia corresponde a familias disfuncionales.

Comisaria de Familia Malambo Atlántico

Seguidamente visitamos al comisario de familia Dr. Armando Morales quien manifestó su preocupación por el incremento de casos de violencia intrafamiliar.

Las instalaciones de la Comisaria de Familia son cercanas a la Fiscalía y la casa de La mujer. El horario de atención es de oficina y no laboran fines de semana, lo cual puede incidir en un menor número de denuncias ya que la mayoría de casos se presentan los fines de semana.

Los funcionarios de la comisaria dictan charlas a la comunidad, más no es suficiente ya que los factores que promueven la violencia son difíciles de controlar, la falta de responsabilidad de los padres a su hogar, el alcoholismo, drogadicción, la falta de respeto a las personas y la intolerancia.

En el mismo sentido la doctora Claudia Charris, psicóloga de la comisaria, nos presenta la ruta de atención a víctimas, el formato para remitir las víctimas a medicina legal. La comisaria recibe a la víctima de Violencia y si se requiere elabora medida de protección y remite a valoración médico-legal.

Afirma la doctora Luz Mary Miranda trabajadora social de la comisaria que el nivel de escolaridad de las víctimas que acuden a la comisaria es de primaria en su mayoría, madres y desempleadas. Los sectores críticos son Bellavista, Villa Esperanza, El concorde sede Norte. Los funcionarios de la comisaria manifestaron que no son ellos los responsables del seguimiento e

implementación de las políticas pública; sólo entregaron la estadística desde el año 2013 al 2016 sobre el número de casos de violencia reportados a la comisaria.

Tabla 5

Estadística denuncias mensuales 2013-2016

MES	AÑO		Variación n	Variación		Variación 2016- 2015	Total al Casos
	2013	2014		2015	2016		
ENERO	15	21	40%	16	24	50%	76
FEBRERO	21	10	-52%	13	34	162%	77
MARZO	9	18	100%	12	27	125%	67
ABRIL	15	25	67%	17	22	29%	80
MAYO	13	21	62%	7	26	271%	68
JUNIO	3	15	400%	14	16	14%	52
JULIO	4	14	250%	14	11	-21%	46
AGOSTO	13	11	-15%	25	15	-40%	64
SEPTIEMB							
RE	18	8	-56%	28	15	-46%	68
OCTUBRE	11	19	73%	16	22	38%	69
NOVIEMB							
RE	13	13	0%	15	27	80%	68
DICIEMBR							
E	14	16	14%	10	13	30%	53
	14	19		18	25		78
	9	1	28%	7	2	35%	8

Nota: Estadística denuncias mensuales recibidas 2013 al 2016 en Malambo Atlántico Elaboración propia, 23 Junio 2017 datos obtenidos de la comisaria de familia de Malambo

Encontramos de la estadística básica de casos reportados en los años 2013-2014: El mes con más denuncios fue mayo-Junio manteniendo la tendencia de denuncias en la vigencia 2015-2016.

Comparamos el reporte de Comisaria para el año 2015 de 187 casos frente a la reportada por medicina Legal en su Revista sobre Violencia Intrafamiliar Foresis 2015 se reportaron 129 casos de Violencia intrafamiliar, la diferencia es de 58 casos.

Durante los meses de Septiembre a Enero se observa más denuncias lo cual podría coincidir con la afirmación del Comisario: “En temporadas en las que se presenta mayor consumo de alcohol, como en los fines de semana, se incrementa la violencia intrafamiliar”

Secretaría de Salud de Malambo Atlántico

Seguidamente visitamos al secretario de salud del Municipio de Malambo Dr. Nelson Soto.

El seguimiento a la gestión y política pública es un factor crítico debido a la poca información y seguimiento a los avances; a pesar de ello nos informan los planes de acción que comprenden entre otras capacitaciones y comités de la con líderes comunitarios.

Se realizan mensualmente en sectores críticos del municipio como caracolí, Mesolandia, Caimital, Villa Campo, El Edén, La aguada, Villa Esperanza las jornadas lúdicas grupales con población entre los 10 y 29 años para tratar prevención y detección de violencia intrafamiliar y violencia sexual, incluyendo la socialización de rutas de atención a víctimas de violencia y abuso sexual a madres, niños y adolescentes.

Así mismo reuniones semestrales con la secretaria de la mujer, ICBF, secretaria de gobierno, secretaria de educación, secretaria de salud con el fin de hacer seguimiento a estrategias de prevención de Violencia a las mujeres, niños y violencia sexual.

Fiscalía sede Malambo Atlántico

Posteriormente visitamos la Sede de la Fiscalía de Malambo donde nos atendió el funcionario Dr. Víctor Manuel Quintero, fiscal segundo, quien nos manifestó que en promedio se reciben 10 denuncias semanales de las cuales el 95% corresponde a violencia física y el 5% violencia psicológica.

Las víctimas de violencia son remitidas a valoración a Medicina Legal, luego proceden a comunicarse con los testigos para dar curso a proceso.

En el 80% de los casos la víctima se acerca a solicitar que no haya imputación de cargos para continuar su vida con el agresor por medio de la preclusión, o el principio de oportunidad quedando el proceso sin resolver. El horario de atención es de oficina, los fines de semana se reciben denuncias en la URI del municipio de Soledad Atlántico.

De acuerdo a su experiencia son los celos y el alcoholismo los principales factores detonantes de violencia a la mujer.

El fiscal afirma que no desarrollan políticas públicas, su función es el ejercicio de la acción penal y la investigación de los hechos que revistan las características de un delito por medio de denuncia, petición especial, querella o de oficio, siempre y cuando medien suficientes motivos y circunstancias fácticas que indiquen la posible existencia del mismo.

Gobernación Del Atlántico Secretaría de la Mujer

Finalmente nos dirigimos a la Gobernación del Atlántico y entrevistamos a la doctora Maribeth Cotes, psicóloga de esta entidad, acerca de La política pública Mujer y la equidad de

género 2011 - 2021, destaca que el 5 de Diciembre de 2012, se crea la Secretaría de la Mujer y Equidad de Género.

Acerca de las acciones concretas ha realizado esta entidad durante los últimos 5 años Nos indica que el trabajo se enfoca en la atención integral de la mujer, la prevención de todas las formas de violencia, la promoción de nuevas gobernanzas para las mujeres del atlántico, formación de mujeres líderes constructoras de paz, y la promoción de una productividad asociativa de las mujeres y su núcleo familiar.

El 2016 la Secretaría de la Mujer, inició una movilización social por derecho a vivir libre de violencia mediante proyectos como Artesanas, Mujeres del Tambor por la reconciliación y la paz, Escuela de empoderamiento Social y político: Constructoras de Paz, Mujeres Ancestrales y Fortalecimiento de unidades de negocios y Escuela de Belleza, desarrollados en los municipios del departamento han beneficiado, en su primera fase a cerca de tres mil mujeres.

Durante 2016 se adelantó con cada alcalde de los municipios del Atlántico la ruta de protección a los derechos de las mujeres y una línea de acción de apoyo. Fueron firmados 22 convenios de cooperación y transferencia de la oferta de apoyo institucional departamental a las mujeres en todos los municipios

La atención de cerca de 16.000 mujeres en los diferentes programas y servicios de la Secretaría de la Mujer durante 2016, brindando orientación, apoyo emocional y profesional en lo legal y en lo psicológico.

La división de defensores de la mujer promovió talleres de sensibilización y de responsabilidad de funcionarios públicos de los municipios frente a los casos de violencia de género que se registraron en cada localidad del departamento.

La Secretaría de la Mujer se logró la articulación para establecer la ruta de prevención y atención a las mujeres. En las instalaciones de la Secretaría de la Mujer se atendieron 467 casos de mujeres víctimas de violencias de género.

Respecto a los principales indicadores de gestión con miras a mitigar la vigencia contra la mujer desde el periodo 2010 al 2015 la Secretaría de la Mujer busca garantizar la igualdad de derechos y oportunidades a través de la ejecución, seguimiento y control de la política pública por la equidad de género y derechos de las mujeres; direccionada a implementar acciones articuladas buscando reducir las inequidades sociales que la historia y la cultura les han propiciado a las mujeres y actoras de cambio social, contamos de esta manera como principales indicadores:

Tranversalización del enfoque de Género a través de programas estratégicos definidos en el plan de Desarrollo de la Gobernación del Atlántico.

Descentralización de la política pública a través de la creación de oficinas municipales de la mujer en el departamento del Atlántico.

Priorización los derechos fundamentales potencializando las capacidades de las mujeres y así elevar su calidad de vida por medio de trabajo encaminado a la igualdad de derechos y oportunidades entre mujeres y hombres.

Con relación a los factores externos e internos que facilitan o limitan la ejecución de las acciones a fin de erradicar la violencia contra la mujer existe cierta resistencia de tipo institucional y personal, uno de la factores que más influyen es el aspecto cultural que naturaliza y aprueba la violencia contra las mujeres y que posteriormente se proyectará no solo en la forma en que las mujeres viven este flagelo dentro de su propia historia personal sino también la mirada que la sociedad, sus familias y las entidades de protección y justicia hagan el respectivo tratamiento.

Sobre las acciones a mediano plazo con miras a mitigar la violencia a la mujer La Secretaría de la Mujer y Equidad de Género, le apunta a la construcción del ser, se inician mecanismos de socialización y promoción de los derechos de las mujeres y de las herramientas jurídicas para una vida libre de violencias.

Recopilamos la información recibida de las entidades en una tabla a modo de previas conclusiones en cuanto al manejo de la política pública.

Tabla 6

Resumen Resultados Obtenidos de Visita a entidades

PREGUNTA	ENTIDAD	RESPUESTAS
1. AVANCES DE DESARROLLO POLÍTICA PÚBLICA	Gobernación del atlántico	Fase 1: 16.000 Mujeres beneficiadas
	Casa de la mujer malambo	Trabajan bajo lineamiento de la Gobernación del Atlántico
	Fiscalía general seccional Malambo	Solo llevar a cabo la acción penal
	Casa de la mujer malambo	Empoderamiento e independencia económica como estrategia contra la violencia a la mujer.
	Fiscalía general seccional Malambo	Solo en lo concerniente a la acción penal
	Casa de la mujer Malambo	Solo indicadores de registro de casos recepcionados durante el 2016 No cuentan con estos indicadores.
	Secretaría de salud Malambo	
4.FACTORES INTERNOS Y EXTERNOS	Gobernación del Atlántico	1.Cultura 2. Miedo a las consecuencias de denunciar

LIMITACIONES	Casa de la mujer Malambo	1. Poco presupuesto y colaboradores 2. Población víctima de desplazamiento 3. La mayoría de los casos surgen en familias disfuncionales
	Secretaría de salud Malambo Comisaria de Familia	1. presupuesto limitado 2. Falta personal. 1. El horario de atención 2. perdida de los valores

Nota: Elaboración Propia. 16 Julio 2017 Resultados Obtenidos Visita Entidades

Finalmente como vemos en el resumen de la encuesta, el factor crítico predominante es el seguimiento a la gestión de la política pública. Existe claridad por parte de la Gobernación quien nos expresó estar en la fase 1, mas no por parte de los municipios quienes no conocen sobre estos indicadores. Esto se explica en que el proceso de descentralización apenas comienza el año 2016 con los 22 convenios de Casas de la Mujer a nivel municipal. Con relación la evaluación de la política pública y la medición de su impacto exaltamos su finalidad

Hasta qué punto la política aplicada está consiguiendo los objetivos establecidos o está alcanzando los parámetros o criterios de valor definidos y a que costo se consiguen (en términos de tiempo, recursos humanos, recursos materiales y monetarios). En el primer caso estamos ante una evaluación de eficacia mientras que cuando se consideran los costos hablamos de evaluación de la eficiencia. (Instituto Desarrollo Regional Fundacion Universitaria Mexico, 2010) .

Para este estudio se revisó el plan de Política Pública del Municipio de Malambo en el capítulo 1, y aunque existe el comité de seguimiento con las entidades involucradas en el proceso, se observa cierto desconocimiento por parte de los funcionarios de las entidades entrevistados. El presupuesto de la política y no se define en El Plan de Acción a regir del 2014 al 2019.

La Política Pública del Municipio está documentada y aunque es de fácil acceso, es de poco conocimiento en lo que respecta al seguimiento y la medición del impacto de las mismas.

El informe seguimiento al Plan integral para garantizar a las mujeres una vida libre de violencias 2013 al 2015 de presidencia de la Presidencia de la Republica, paso de tener 8 indicadores a 9 toda vez que se incluyó uno nuevo a cargo del Instituto Nacional de Salud. De los 9 indicadores, 4 son de gestión y 5 de resultado; de estos 1 se encuentra a cargo de la Fiscalía, 2 a cargo del Ministerio de Justicia, 2 a cargo del Instituto Nacional de Salud, 2 a cargo de la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer y 2 a cargo del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses.

En la Fiscalía General de la Nación se identificó que el tipo de salida se da en un caso de Violencia contra la Mujer, cerrado por archivo. (Consejeria, 2016, pág. 15).

Llama la atención que el funcionario de la Fiscalía niegue su relación con la política, es evidente que desconoce su responsabilidad en el seguimiento de los indicadores de seguimiento de la misma. Por último las entidades coinciden en la apreciación que la dependencia económica es un factor principal por el cual las mujeres permiten esta violencia, por lo que la estrategia de empoderamiento e independencia económica es para todas las entidades visitadas un factor clave para lograr un impacto positivo en la mitigación de la violencia a la mujer en el municipio, seguido el factor cultural que continua en vigor.

Los factores que generan la violencia intrafamiliar son diversos y de gran relevancia para este estudio, por tal razón elaboramos una encuesta a las mujeres del municipio de Malambo y así conocer de primer origen, cuales son los factores que afectan a las mujeres del municipio de Malambo a la hora de tolerar violencia en su entorno familiar y a su vez representar el nivel de conocimiento de las mujeres del municipio acerca de las Políticas Públicas de Mujer y Equidad Municipio de Malambo Atlántico (2014 - 2019)

CAPITULO III

Caracterización de los factores que inciden en la generación de violencia contra la mujer en el municipio de Malambo atlántico

Caracterización Municipio de Malambo

Con el fin de caracterizar los factores que inciden en la generación de Violencia observaremos brevemente aspectos críticos del municipio de Malambo a fin de contextualizar nuestro estudio.

El territorio del municipio de Malambo Atlántico se encuentra conformado por la cabecera municipal, dos corregimientos, (Caracolí y La Aguada) y siete veredas (Bonga, Tamarindo, Caimital, Espinal, el Carmen, Cascarón y Malambito y un caserío Loma Grande)

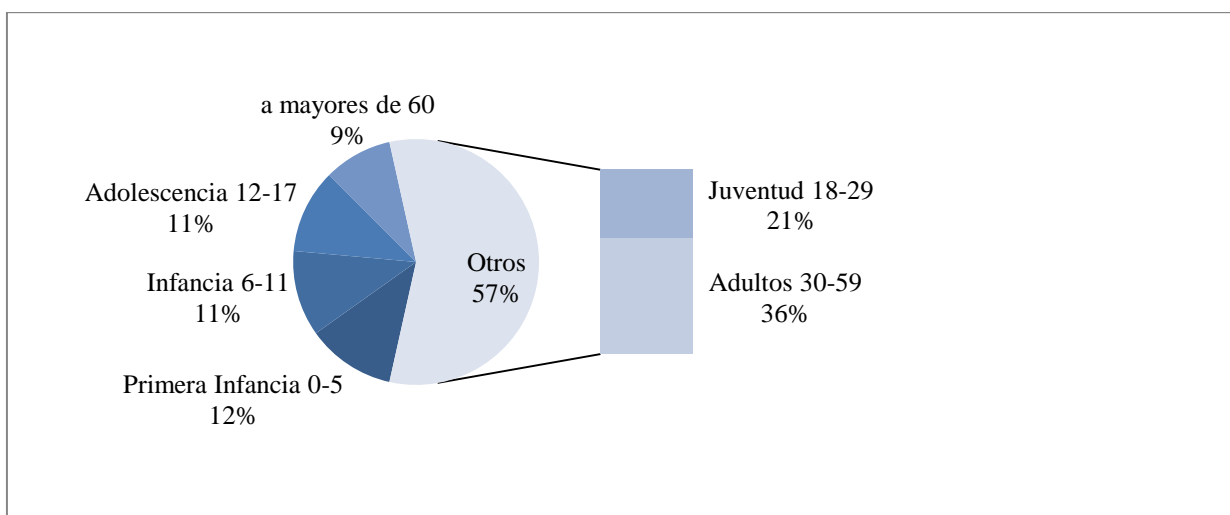


Figura 2 Distribución Población por edades Elaboración propia. Datos plan de Desarrollo de Malambo

Distribución de Población (Desplazamiento)

En cuanto a la población encontramos que en su mayoría es joven lo cual indica que el Municipio debe atender una fuerte demanda de Educación, empleo y salud. De acuerdo a la ficha

actualizada a 2017 la población asciende a 125.248 habitantes. El 57% de la población se encuentra en etapa productiva, mientras que tan solo el 9% de la población es adulta mayor.

Uno de los recientes fenómenos en el Municipio ha sido la llegada de reinsertados y desplazados que agravan las condiciones sociales de la localidad. Hoy en día la Unidad de Víctimas del Municipio registra 10.513 personas en condición de desplazados.

Calidad de la educación

Frente a la evolución de los resultados en las pruebas saber se observa para los años 2012-2015 año 1 al 4 respectivamente en grafica siguiente una mejoría que corresponde a los colegios privados que dieron un aporte al promedio municipal.

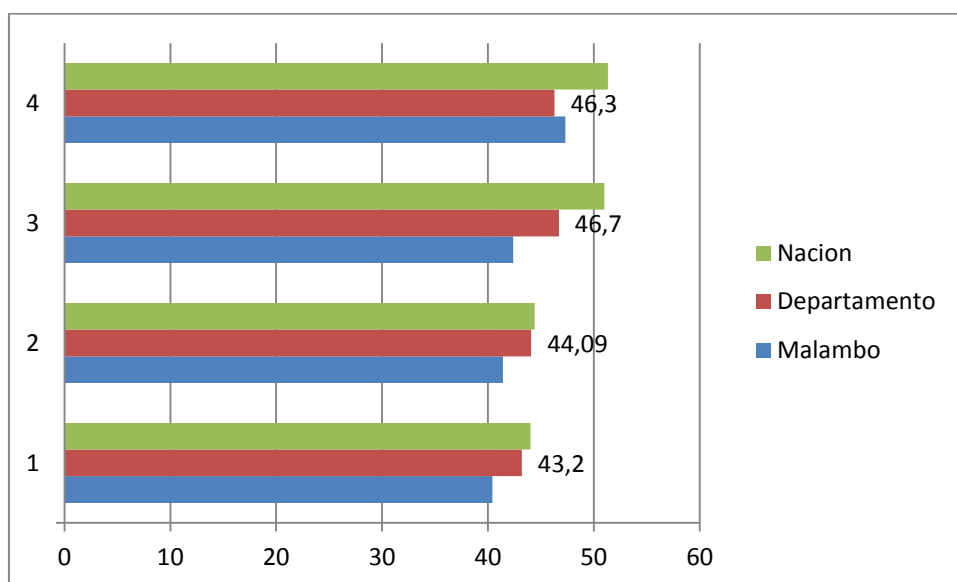


Figura 3 Calidad Educativa Malambo Calidad Educación. Elaboración propia datos obtenidos: Plan de desarrollo Municipio de Malambo

Educación poca calidad

En cuanto a la cobertura alrededor de 3.226 entre niños y niñas por fuera del sistema educativo debido factores como el desplazamiento, y la pobreza en sectores marginados.

Salud: para octubre del año 2015 el número de afiliados al sistema de salud por tipo de régimen era el siguiente: Régimen Contributivo: 20.654. Régimen Subsidiado: 73.454. La población en los dos régimen suma 94.108 personas. Si a contrastamos frente a la población total del municipio, que de acuerdo a la proyección del DANE al año 2015 debía ser de 121.281, la cobertura sería entonces del 77.59%. Es decir, faltarían por cubrir 27.173 personas para alcanzar el 100% de cobertura.

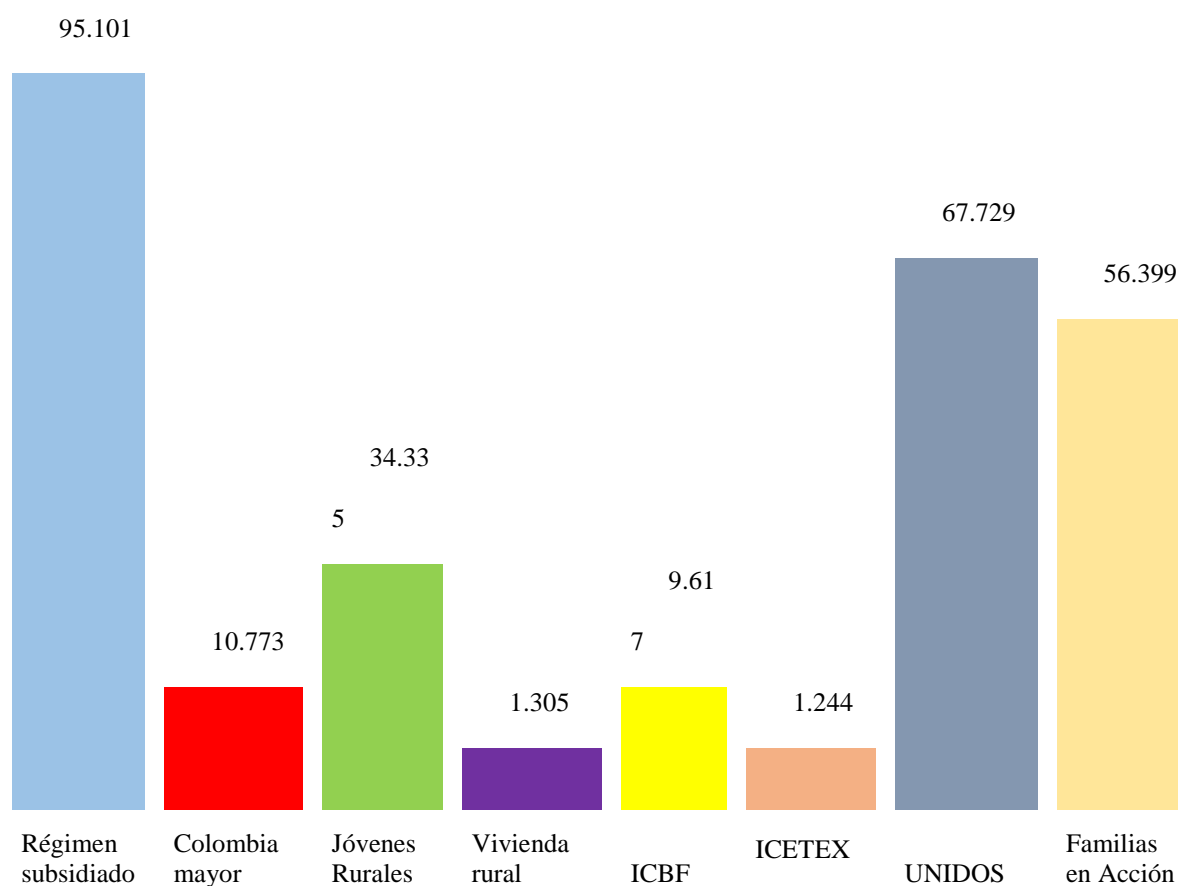


Figura 4 Potenciales beneficiarios programas sociales fuente: Ficha municipal SISBENIII, DNP - 2016

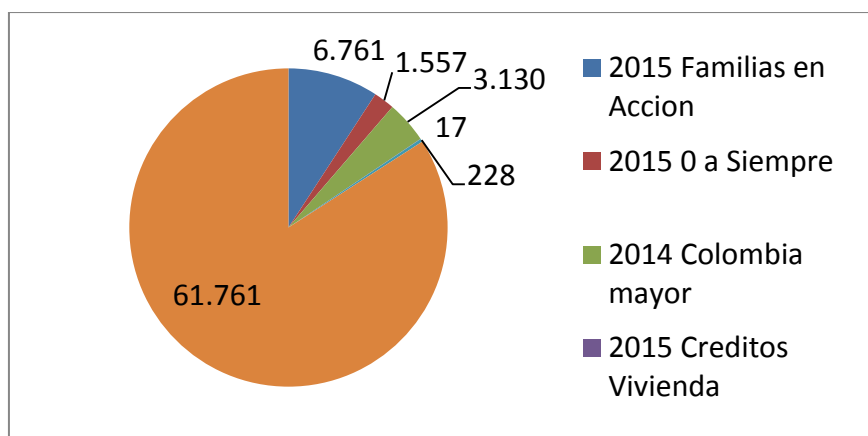


Figura 5. Cobertura programas Sociales Malambo 2015 beneficiarios. Fuente Elaboración Propia. Datos obtenidos de ICBF, DPS, Mintic, Mintrabajo SIFIN, Minvivienda, 2015

La calidad de vida

En las condiciones de la calidad de vida en vivienda, servicios públicos, educación, asistencia escolar y dependencia económica, se evidencia que Malambo se encuentra en niveles bajos de calidad de vida, por encima de los indicadores del Departamento del Atlántico y del país.

El 31.84% de los hogares rurales del municipio se encuentran en condiciones precarias, con grandes dificultades básicas insatisfechas, en materia de vivienda, de servicios públicos, de inasistencia escolar y dependencia económica. Malambo tiene un indicador de Incidencia de Pobreza Multidimensional de 62.5% frente al 47.3% del Atlántico y el 49.6% del país. La población del municipio presenta niveles críticos de pobreza multidimensional comparados con el promedio del departamento y de la media nacional.

En el municipio el 10.26% del total de personas se encuentra en condición de miseria.. Los centros poblacionales urbanos no son núcleos económicos y comerciales importantes, lo cual

genera desempleo e induce la vinculación a actividades ilícitas. (Perfil de Productividad Malambo Presidencia, 2016, pág. 144)

Seguridad

Es un municipio con importantes problemas de seguridad, sobre todo en lo referente a crímenes violentos. Adicionalmente el expendio de drogas y el hurto son las principales modalidades de inseguridad

Generación de empleo

Una gran proporción de la población económicamente activa es absorbida laboralmente por la ciudad de Barranquilla y por las industrias en el municipio de Soledad, representando una gran dependencia económica de estos municipios.

El Parque empresarial de Malambo genera aproximadamente 2.460 empleos. El sector comercio genera aproximadamente 1.520 empleos en el Municipio.

Según el Plan Estratégico de la Ganadería Colombiana 2019, En el año 2013 hubo un inventario de 5.085 cabezas de ganado bovino que género entre 255 y 305 empleos.

En materia de producción agropecuaria no se tienen cifras oficiales, no obstante se estiman alrededor de 1000 empleos en cultivos agrícolas y otras 700 personas aproximadamente dedicadas a ganadería porcina, avicultura y apicultura.

Análisis Resultados aplicación de entrevistas a 67 mujeres del municipio Malambo

Atlántico

Conocida la caracterización con sus principales factores críticos, así como Política Pública de no violencia desarrollada en el (capítulo IV), y los avances en los procesos de implementación de las mismas (Capítulo V), procedemos a analizar los resultados de las encuestas aplicadas a 67 mujeres del Municipio fin de conocer los factores que inciden en la generación de Violencia contra la mujer en Malambo Atlántico durante los años 2010 al 2015.

La encuesta acerca de impacto en la aplicación de las políticas de no violencia contra la mujer en el Municipio de Malambo durante los años del 2010 al 2015, surge del equipo investigador de estudiantes de la facultad de derecho de la Universidad de La Costa con el ánimo indagar el nivel de conocimiento, y factores que generan violencia intrafamiliar en los hogares del Municipio de Malambo Atlántico.

La encuesta inicia con la descripción de las características socioeconómicas del hogar, continua con un módulo sobre ingresos, laboral, educación, y termina con información sobre situaciones de violencia en el hogar, e indaga sobre el apoyo recibido de las autoridades y entidades Públicas respectivas.

La población objetivo son las mujeres de Malambo en edades entre los 14 y 65 años, la encuesta fue aplicada en los barrios del centro, occidente, y sur como son: Mesolandia, Los Bloques, El concorde, Bellavista Etapa 1, Miraflores, Bellavista, Malambito, Centro, La Popa, Casa Indígena Mokana, La Aguada, La Luna, Villa Esperanza, San Jorge, El Tesoro, La victoria, Concorde 7ª Etapa, Barrio Colombia. Luego de practicar la encuesta con la ayuda de una estudiante de Psicología y la tabulación de los resultados de la encuesta por un ingeniero de sistemas se obtiene la siguiente información.

Analizando los resultados de la aplicación de las encuesta, destacamos el porcentaje de mujeres que afirmaron vivir violencia en su hogar en el periodo comprendido entre el 2010 y 2015:

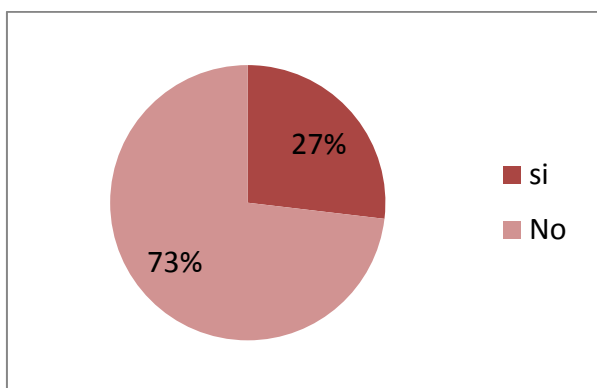


Figura 6 Porcentaje de Violencia en el Hogar de las mujeres encuestadas Malambo. Elaboración Propia 17
Julio de 2017

Ha vivido Violencia en su Hogar?

Se observa que el 27% de las encuestadas manifestó ser víctima de violencia en su hogar.

Las principales víctimas de violencia intrafamiliar son mujeres, en unión libre, dedicadas a labores del hogar y con una edad promedio entre los 30 y 40 año

Se observa que 43 de 67 mujeres encuestadas, (el 64 %) vive en un solo hogar por vivienda El 36% vive en dos o más hogares por vivienda. En cuanto al estado civil encontramos el resumen a continuación:

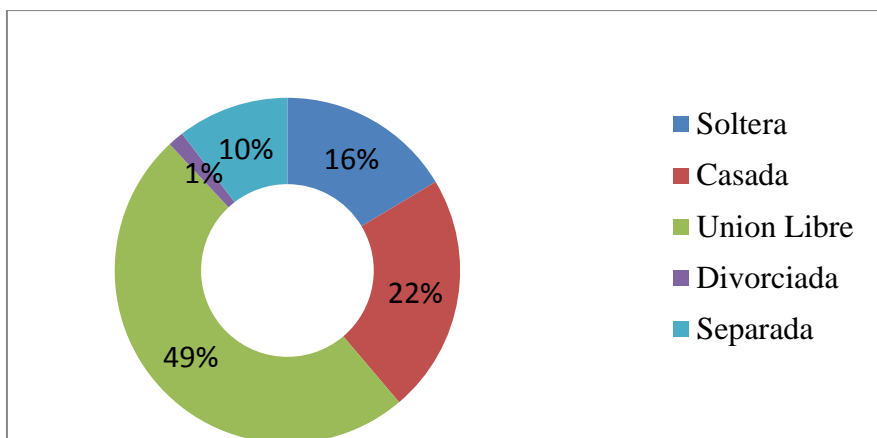


Figura 7 Resultados Medición Estado Civil. Elaboración propia. Medición de Estado Civil

El 49% de las encuestadas viven en unión libre frente al 22% de mujeres casadas.

Comparamos la información con lo reportado en la revista de Medicina Legal forensis 2015 encontrando que el 47,85 % de las mujeres manifestaron vivir en unión libre con su pareja. Las mujeres casadas a nivel nacional 12.71% Encontramos que esta información se acerca a la media nacional; lo que demuestra una tendencia a conformar familias bajo la modalidad de unión libre.

Violencia según estado Civil: Unión Libre el estado civil más reportado, pero las solteras son las más maltratadas

La tendencia actual de las parejas en Colombia está inclinada hacia la unión libre en lugar de los requerimientos legales del matrimonio civil o la tradicional ceremonia católica, según el estudio internacional Mapa de la familia 2014, realizado por la organización Child Trends. La investigación, apoyada por la Universidad de la Sabana en Colombia, arrojó que el 35% de las parejas del país convive sin haberse casado. Esta es la segunda mayor cifra después de Perú, que encabeza la lista, con un 38%, de los 49 países que hacen parte del estudio. (El Herlaldo, 2014)

La siguiente grafica presenta los resultados en relación al estado civil y el hecho de haber o no sufrido de violencia de pareja, en cualquiera de sus tipos física, psicológica, sexual o económica

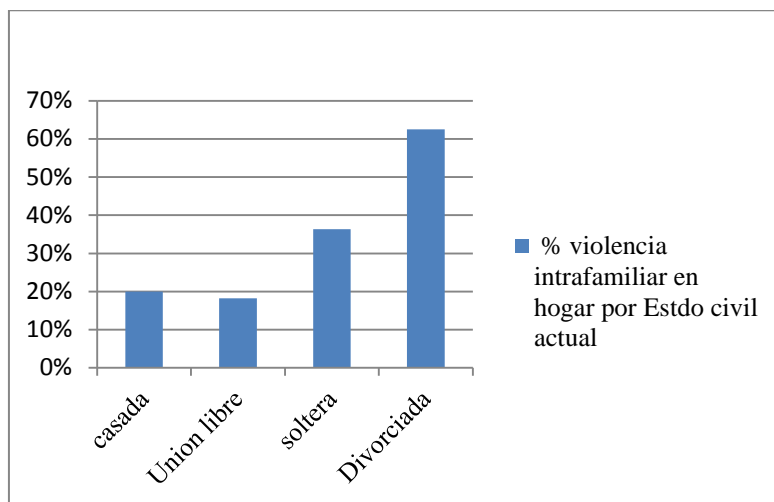


Figura 8 Violencia en el Hogar por estado Civil Elaboración Propia. 17 Julio 2017

Como se puede observar el mayor índice de mujeres maltratadas corresponde a mujeres divorciadas con un 60%, seguido de mujeres solteras con 30%, el margen es semejante entre mujeres casadas y en Unión libre.

Según una investigación presentada en el marco de XI Congreso Mexicano de Psicología se presentó un estudio según el cual son las mujeres en unión libre quienes sufren mayor maltrato por parte de su pareja seguida por las mujeres divorciadas.

Por su parte en Colombia según la Revista Forensis 2015, se presentaron 18.160 casos de violencia contra la mujer en mujeres cuyo estado conyugal es unión libre, seguido de las mujeres solteras con 10.756 casos. En cuanto a mujeres casadas encontramos 4.784 casos.

En este sentido el estudio refleja la mayoría de los casos en mujeres separadas y solteras.

Las mujeres solteras por su condición no ostentan un compromiso formal con su pareja pero la juventud sigue presentando casos de violencia generada por los celos y el abuso del alcohol, con consecuencias tan graves como el homicidio a mujeres, al respecto el boletín de violencia de

género en Colombia que compara información de los años 2014 al 2016 encuentra los siguientes hallazgos al respecto:

Durante los últimos tres años las mujeres solteras han sido las principales víctimas de homicidio, seguidas por aquellas que viven en unión libre. No deja de llamar la atención la diferencia significativa del número de mujeres victimizadas cuyo estado civil era unión libre y aquellas que estaban casadas.

Se mantienen como constante durante los tres últimos años que los rangos de edad de mayor riesgo sean aquellos comprendidos entre los 20 y los 24 y entre los 25 y los 29.

Del año 2015 al 2016 ha habido un incremento en el asesinato de mujeres de todas las edades, incluso el de las niñas de 0 a 4 años registrando en 2016, 6 casos más que al año anterior (Instituto Nacional de Medicina Legal, 2016, pág. 5)

En lo referente a homicidio llama la atención que fue el triple de las mujeres en unión libre en comparación con las mujeres casadas.

Y en cuanto a violencia intrafamiliar las cifras muestran:

Las mujeres que viven en unión libre son las principales víctimas de la violencia intrafamiliar. Para 2014 este grupo representó el 40,8% de los casos, para el 2015 el 40,5% y para 2016 el 40,8%. En segundo lugar están las mujeres solteras y muy de lejos en tercer lugar aquellas casadas. Vale la pena preguntarse de qué manera son diferentes las condiciones de una mujer casada a una que vive en unión libre que llevan a que las últimas tengan un mayor riesgo de ser victimizadas. (Instituto Nacional de Medicina Legal, 2016, pág. 12)

De esta manera el estudio en el municipio de Malambo si demuestra que las mujeres solteras son más maltratadas incluso que aquellas que viven en unión libre o están casadas.

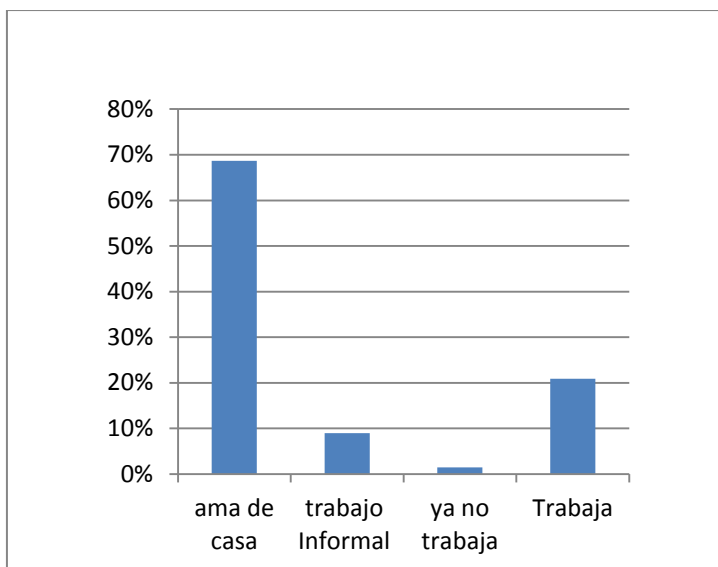


Figura 9 Situación Laboral de las encuestadas. Elaboración Propia. Julio 17 de 2017

Situación Laboral y su relación con la violencia a la mujer Malambo Atlántico

Se observa que 69 % mujeres encuestadas se desempeñan como ama de casa. La única entrevistada que dejó de trabajar para dedicarse a labores de hogar ha visto violencia en casa. De las 6 seis trabajadoras informales encuestadas, 3 tres, es decir el 50% han experimentado violencia en casa.

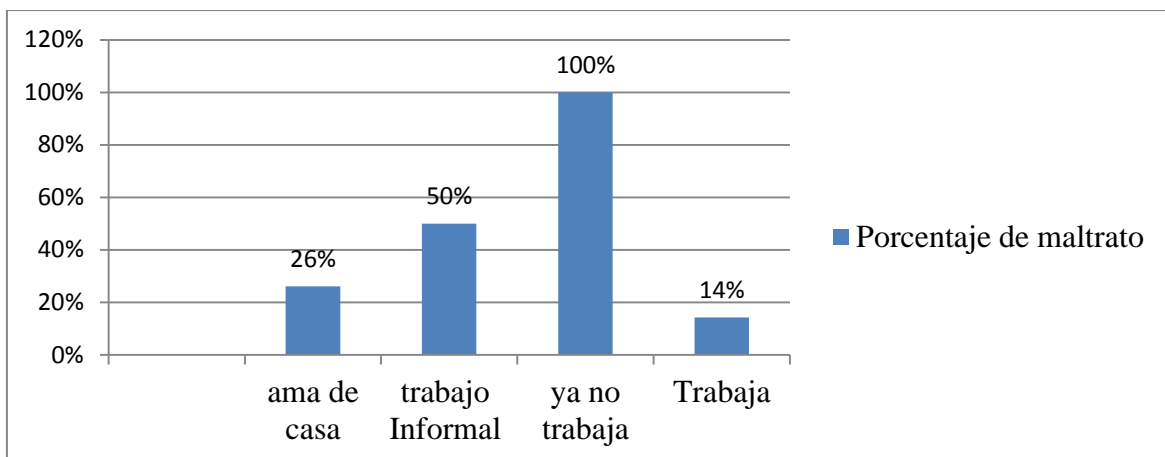


Figura 10 Situación Laboral y Violencia. Comparativo porcentaje de maltrato. Elaboración Propia. 17 Julio 2017

Con respecto a los efectos de la participación laboral en la incidencia de la violencia de pareja en México, Villareal (2007) usa una muestra representativa de mujeres, el autor usa una estrategia de variables instrumentales donde sus instrumentos son la orientación del trabajo, la ayuda financiera recibida y el número de niños menores en el hogar. En su modelo el autor permite que los errores de la ecuación de violencia y de participación laboral estén correlacionados para permitir que factores no observados afecten tanto la violencia como la participación laboral.

El autor encuentra que el hecho que la mujer trabaje, reduce la probabilidad de que experimente violencia en su contra por parte de su `pareja, lo que es consistente con los resultados obtenidos en las encuestadas del municipio de Malambo. Tan es así, que es precisamente este factor el principal que está trabajando la Política Pública de no violencia Municipio de Malambo Atlántico Políticas Públicas de Mujer y Equidad Municipio de Malambo Atlántico (2014 2019): Buscar el empoderamiento, la independencia económica de la mujer, para dejar de ser vulnerable al maltrato.

Como sabemos, trabajo da independencia económica a la mujer y por ende ésta situación protege a la mujer del abuso por cuanto cuenta con los medios para vivir dignamente libre de presiones y abusos por parte de su pareja.

En los Estados Unidos, Gibson Davis et al. (2005) usan dos programas para fomentar la incorporación a la vida laboral que aleatoriamente asigna mujeres a los diferentes tratamientos (recibir dinero adicional al salario, entrenamiento en labores productivas, requerimientos de trabajo o estudios para recibir los pagos de seguridad social, y ninguno de los anteriores). Los autores encuentran que las mujeres que recibieron los tratamientos muestran un número menor de casos de maltrato que las mujeres en el grupo de control (aquellas a las que no se les dio ninguno de los anteriores) en los siguientes periodos. Como en el caso anterior, estos resultados son

consistentes con el modelo teórico: más independencia económica o la acumulación de aprendizaje para un mejor desempeño laboral hace creíbles las amenazas de dejar la relación.

(Banco de la Republica Centro de estudios economicos, 2010)

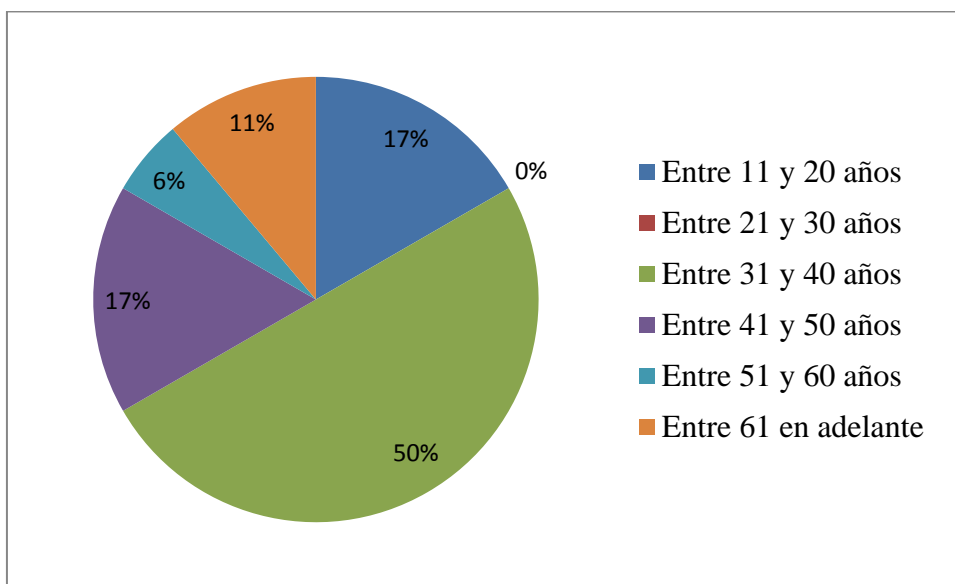


Figura 11 Casos de Violencia contra la mujer por edades. Elaboración propia. 19 julio 2017.

En cuanto a la edad en la que más casos de violencia se registran encontramos que las entrevistadas más jóvenes apenas 7 que representan el 10% de las encuestadas reporten el 16% de casos de violencia. No obstante de las entrevistadas entre 21 y 30 años manifestaron no ser víctimas de violencia. Mientras El 37% de las entrevistadas son mujeres entre los 31 y 40 años, y representan el 50% de casos reportados, lo que indica que la mayoría de casos se presentan en ese rango de edad.

Es preocupante que las mujeres que más sean víctimas de maltrato estén en el margen de edad entre los 31 y 40 años. Edad en que la que para muchas mujeres es difícil trabajar porque se encuentran dedicadas a la crianza de hijos pequeños.

Un estudio sobre violencia contra las mujeres jóvenes realizado por cantera, Estébanez y Vázquez en 2009, nos presenta que las mujeres jóvenes, al igual que las mayores, pueden tener dificultades para darse cuenta de la situación violenta en la que están inmersas: la dependencia afectiva, la negación de la situación, la tendencia a la autoinculpación por lo que ocurre en la pareja, la necesidad de tener pareja a cualquier precio, la baja autovaloración que les hace apreciar la relación por encima de la calidad de la misma, o el aislamiento, son algunos de los factores que pueden estar presentes entre las mujeres y que dificultan la detección de la violencia. (La variable edad en la intervención con las mujeres víctimas de la violencia de género, 2010, pág. 30)

Tabla 7

Características de la percepción de la Violencia por edades

Mujeres hasta 30 años	Mujeres de 31-60 años	Mujeres más de 60 años
<p>Idea Romántica del amor Se unen al agresor muy enamoradas</p> <p>El hombre como salvador y protector</p> <p>Discurso de igualdad, percepción de participar más activamente en la violencia que se produce en la relación</p>	<p>Los conceptos y las ideas se acercan a medida que avanza o disminuye la edad</p>	<p>Idea del amor romántica superada Factores normativos Sentimientos de pena y de compasión Concepto del hombre como macho alfa como proveedor y protector de la familia Figura masculina endiosada</p> <p>Socialización en una cultura condicionada y oprimida por las creencias religiosas, con una dictadura y un franquismo Justificación del maltrato desde la lealtad y el “deber ser”</p>

Dificultades para
darse cuenta de la
situación violenta en la
que están inmersas

Cambios en el
formato de familia

Esperanza de cambio
del agresor

Sentimientos de
culpabilidad al romper una
estructura familiar
tradicional

Atribución causal de la
violencia
específica: pertenencia a
otras
generaciones más machistas
No hay esperanza de
cambio del agresor

Nota: Características de la percepción de la Violencia por edades Características de percepción de la violencia por edades. Fuente (La variable edad en la intervención con las mujeres víctimas de la violencia de género, 2010, pág. 35)

Sentimientos maternos hacia el agresor, de compasión y de pena Iniciaron su relación de violencia muy jóvenes La idea de la maternidad es central Proyección de la familia nuclear como ideal y de la posición central de la mujer en dicha familia Actitudes y conductas de entrega, deber del cuidado, de complacer a las demás personas Atribuciones causales de la violencia similares: diferencias culturales, percepción del agresor como víctima de su infancia y su adolescencia, procesos migratorios dolorosos

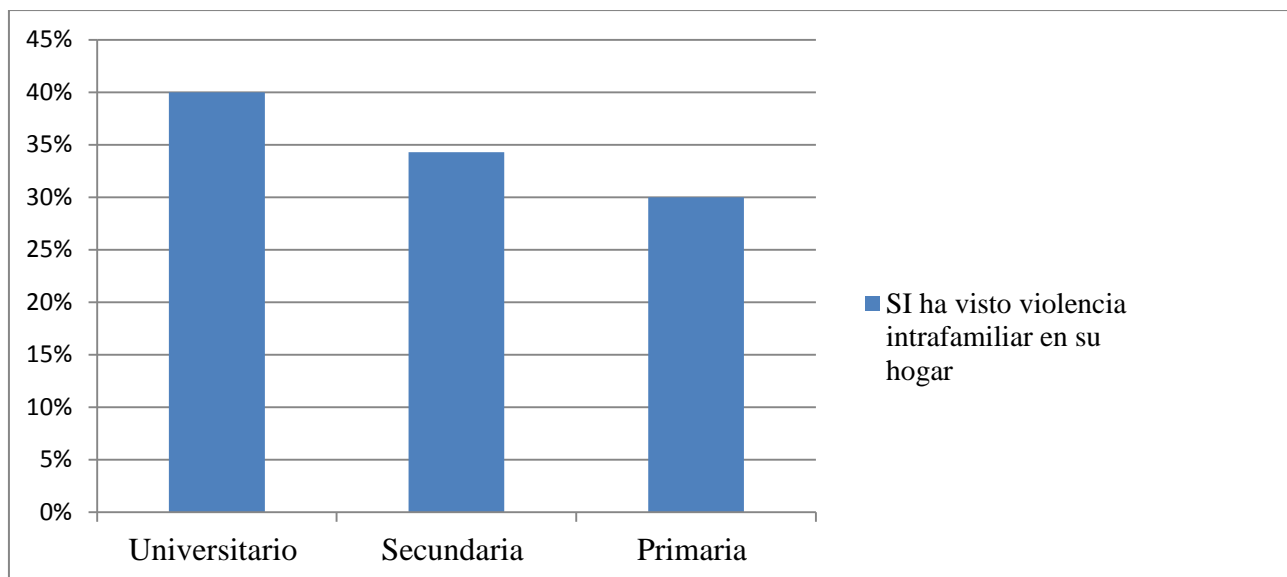


Figura 12 Nivel de escolaridad Vs Violencia contra la mujer Casos violencia intrafamiliar por Nivel de Escolaridad

Nivel de Escolaridad de la víctima de Violencia hacia la mujer

Se observa que el nivel de escolaridad no es un factor predominante en cuanto a violencia intrafamiliar ya que es progresiva a nivel que avanza la escolaridad. La mayor violencia se concentra en las profesionales seguido de las bachilleres.

Según publicación de Forensis 2015 El 46,45 % de los casos en los que se tenía información de la escolaridad, habían cursado educación básica secundaria/secundaria baja.

Otros factores asociados a la Violencia contra la mujer

Estudios realizados por diversas organizaciones de mujeres y organismos internacionales indican que la violencia contra las mujeres se presenta en todas las sociedades, cualquiera que sea el sistema político o económico; no sabe de culturas, clases sociales ni etnias; se manifiesta de

diferentes maneras y tiene lugar en múltiples espacios, pero posee una raíz única: las asimetrías en las relaciones de poder de los géneros y por consiguiente, la desigualdad y discriminación universal que sufren las mujeres en lo social, económico, cultural y político; por eso el mayor factor de riesgo es ser mujer, razón por la cual también se denomina violencia de género.

(Derechos humanos de las mujeres: Desafíos y tareas pendientes, 2002)

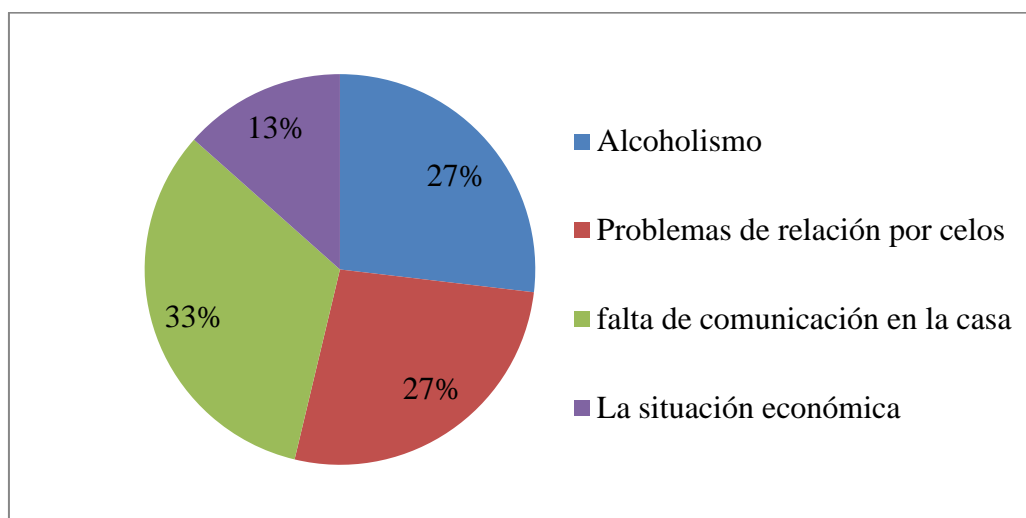


Figura 13 Principal causa de Violencia contra la mujer, de las mujeres encuestadas, Elaboración propia 22 de julio de 2017.

Intolerancia

Se observa que los principales factores asociados a la violencia contra la mujer es la falta de comunicación en la casa que equivale a intolerancia. Problemas de la relación por celos y alcoholismo seguidos de problemas económicos.

Según la revista Forensis 2015 la intolerancia entre los miembros de pareja como en los últimos años sigue siendo la principal razón de violencia con un 52% Seguido por los celos con 32% y el alcoholismo 15%.

Comparamos nuestra estadística y encontramos una importante diferencia con la media nacional: El alcoholismo y la situación económica ocupan el 54% por lo que son factores determinantes a evaluar.

Los Celos

En cuanto a los celos, como causa de violencia, éstos se dan ante el comportamiento posesivo de la pareja. La reacción producida por los celos hace que las personas se alteren y se tornen violentas, lo que produce que se trate de imponer su autoridad y se reaccione violentamente. Al respecto, debemos tener presente asimismo, que nuestra sociedad es machista y por ello, el varón asume actitudes autoritarias y de superioridad sobre la mujer, por lo que, a fin de establecer o hacer notar su superioridad asumen actitudes violentas contra la mujer.

Alcoholismo – Drogadicción

Otro factor de riesgo causa de violencia familiar común en nuestra sociedad está dada por el alcoholismo y la drogadicción, los mismos que inhiben a la persona que los consume y la tornan violenta. Los hombres y las personas en general que consumen alcohol y drogas se vuelven más autoritarios y quieren ejercer su poder presionando y maltratando a su familia.

El Plan Decenal de Salud Pública 2011-2020, contempla como una de sus prioridades el fortalecimiento de los servicios en salud mental y, en esta esfera, la atención de los trastornos

neuropsiquiátricos relacionados y/o concurrentes con el abuso de alcohol y otras sustancias psicoactivas.

La asociación entre el uso nocivo de alcohol y la violencia ha sido descrita por celebres criminólogos:

Lombroso escribió que $\frac{3}{4}$ de los crímenes de su época en Inglaterra se relacionaban al consumo de bebidas alcohólicas. De la misma forma Howard Afirmando que el alcohol perjudica el juicio, entorpece la razón y debilita la voluntad, a la vez excita los sentidos, inflama las pasiones y libera la más primitiva “fiera” antes contenida por las restricciones sociales. (Baltiere)

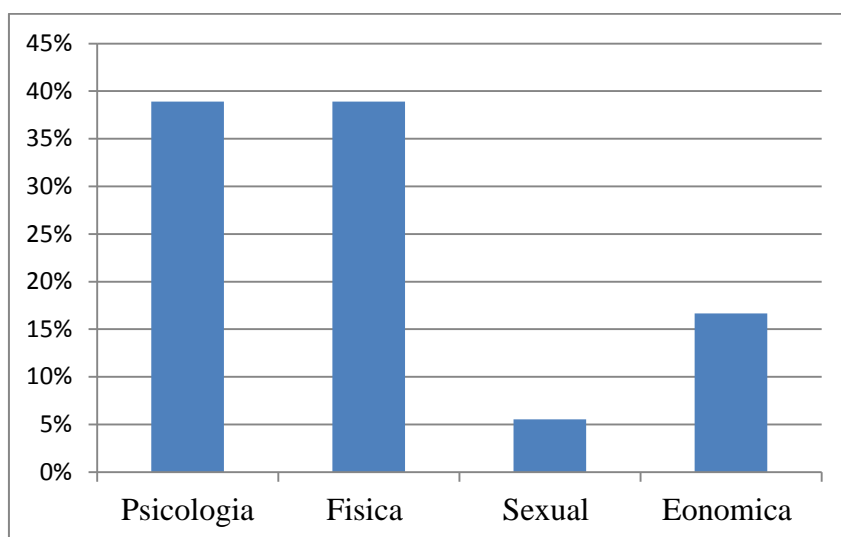


Figura 14 Tipos de Violencia que predomina en su hogar. Elaboración Propia. 23 Julio 2017

Tipos de violencia más común

Violencia física: las agresiones dirigidas al cuerpo de la mujer, lo que se traduce en un daño o en un intento de daño permanente o temporal. Las agresiones físicas comprenden: empujones, jalones, golpes, agresión con armas, entre otras muchas.

Violencia emocional: las agresiones que, aunque no inciden directamente en el cuerpo de la mujer, afectan su estado emocional o psicológico. Ejemplos de este tipo de agresiones hacia la mujer entrevistada son: insultos, amenazas, intimidaciones, humillaciones, omisiones, menosprecio y burlas, entre otras.

Violencia sexual: Toda forma de dominación que se ejerce sobre la mujer con el fin de tener relaciones sexuales con ella, sin su consentimiento. Estas formas de dominación van desde exigir, hasta el uso de la fuerza, para lograr el sometimiento.

Violencia económica: aquellas formas de agresión que el hombre ejerce sobre la mujer a partir de, o con el fin de, controlar los ingresos o el flujo de los recursos monetarios que ingresan al hogar; o bien, al cuestionar la forma en que dicho ingreso se gasta. En lo que atañe a los tipos de violencia observamos con preocupación que la violencia física y la violencia psicológica van en igual proporción seguida de la violencia económica.

Hacemos hincapié en el 'violentómetro', una herramienta creada por estudiantes de México y difundida en Colombia para evidenciar el nivel de riesgo al que pueden estar expuestas las mujeres, y mostrar las señales de alerta para tener en cuenta:

En el año 2009 la Unidad de Género del IPN se dio a la tarea de conocer la dinámica en las relaciones de pareja que establecían las y los estudiantes entre 15 y 25 años, por lo que aplicó una encuesta a más de 14 mil jóvenes de nivel medio superior y superior. Los datos arrojados en el estudio encendieron el foco rojo sobre la evidente problemática de violencia existente entre las y los jóvenes que integran la comunidad politécnica. Se logró identificar que la violencia física y psicológica se manifiesta a manera de juego y que los celos, las amenazas, las llamadas constantes al celular, las prohibiciones en la forma de vestir se perciben como situaciones normales, como muestras de cariño, atención y amor. El Violentómetro se divide en tres niveles de diferentes colores que simulan lo que especialistas en la materia denominan “la escala de

violencia”. A cada uno le corresponde una situación de alerta o foco rojo: ¡Ten cuidado! La violencia aumentará.



Figura 15 El Violentómetro ¡Reacciona! No te dejes destruir. ¡Necesitas ayuda profesional! (Intituto Politecnico Nacional, 2017)

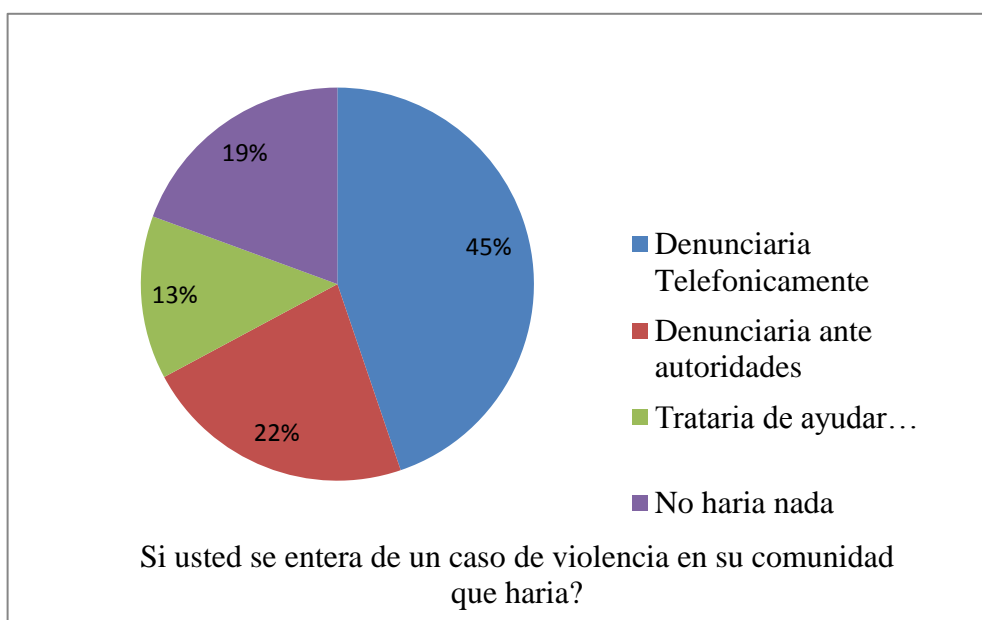


Figura 16 Intención de denunciar Elaboración propia 23 julio 2017

Intención de denunciar al agresor

Por ultimo las mujeres no denuncian los hechos de violencia como se puede apreciar en el anterior grafico en gran medida porque la ruta para denunciar es dispendiosa y lenta. A veces no se cuentan ni con las ganas ni con los recursos para denunciar, el apoyo de los familiares y de las instituciones de apoyo es crucial.

Imagínese una mujer con dos hijos, que por años ha soportado abuso físico y sexual de su pareja, la misma que la tiene amenazada y en los últimos días fue sometida a una fuerte golpiza que casi le quita la vida. Con miedo, en muchos casos no por ella sino por sus hijos y familiares, se atreve a denunciar y no puede porque la URI terminó su horario de atención a las 5:30 p.m.

Además este caso, y otros miles, son tratados como lesiones personales, no como intento de feminicidio. Una mujer que es víctima de maltrato debe ir a las Comisarías de Familia a denunciar a su agresor, pero si fue abusada sexualmente debe ir a Medicina Legal para un

diagnóstico. En la Comisaría de Familia se hace la denuncia por violencia intrafamiliar y el ente debe adoptar, en un plazo no mayor a cuatro horas, las medidas de protección provisionales de acuerdo a la situación.

Así que llenar papeles cada vez se hace más largo y tortuoso si termina involucrada la Fiscalía, la misma Policía, que debe garantizar la medida de protección en cualquier caso.

La percepción de las entrevistadas es que rara vez han sido informadas de la Ruta de atención a la mujer, y que nunca han recibido charlas contra la violencia.

Si no son capaces de denunciar lo hacen mayoritariamente por miedo a las consecuencias de denunciar como se aprecia en la siguiente Figura:

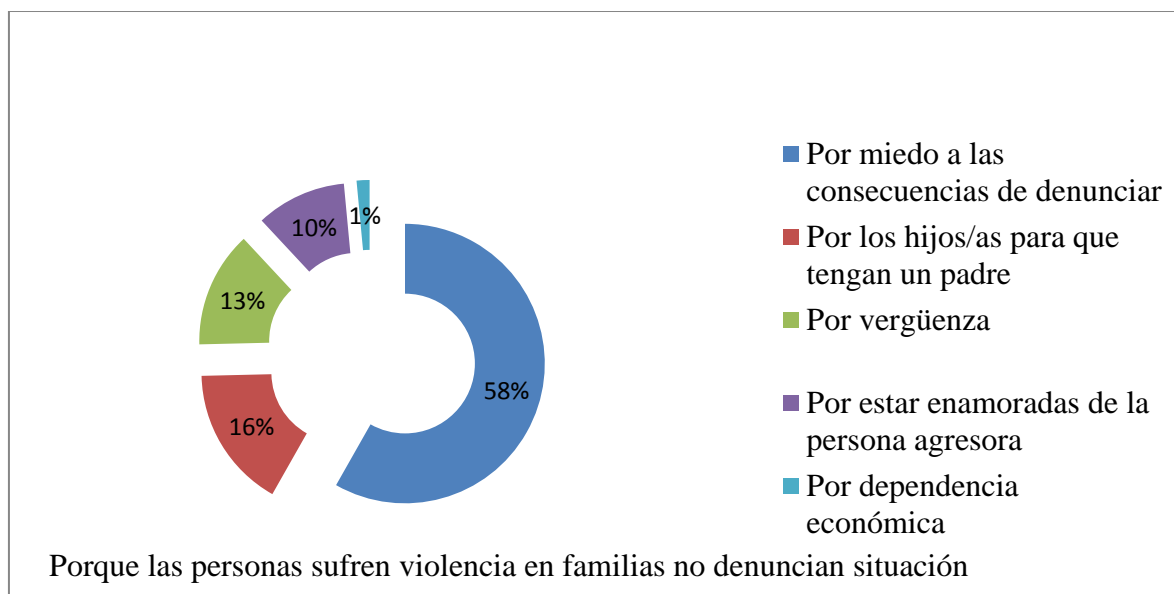


Figura 17 Porque las mujeres no denuncian? Elaboración propia. 23 de julio de 2017.

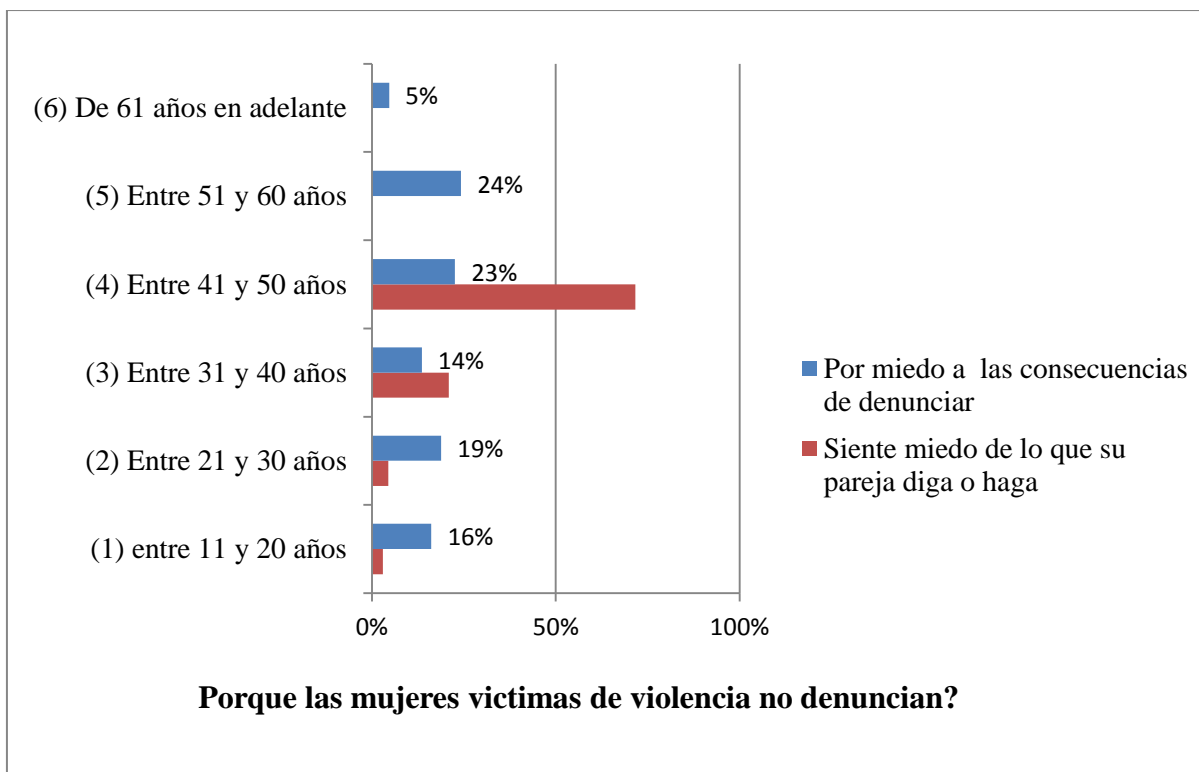


Figura 18 Porque las mujeres víctimas de violencia no denuncian? Elaboración propia. 23 Julio 2017

El miedo a las consecuencias de denunciar

Las mujeres de 61 años en adelante son las que manifiestan en menor porcentaje que la principal causa de no denunciar sea el temor a las consecuencias de no denunciar, seguido de las mujeres entre los 30 y los 50 años. En todas las edades se aprecia un porcentaje cercano al 20% de mujeres que en este rango de edad consideran que el miedo a denunciar es la principal causa de no denunciar.

Finalmente vemos la relación de mujeres que sienten miedo de denunciar se relaciona con el temor de lo que su pareja diga o haga, se observa que el la respuesta de miedo a lo que su pareja diga o haga se presenta mayoritariamente en mujeres entre los 40 a 50 años.

Finalmente a la entidad que reconocen las mujeres donde denunciarían hechos de violencia es la comisaría de familia seguida de la fiscalía.

•

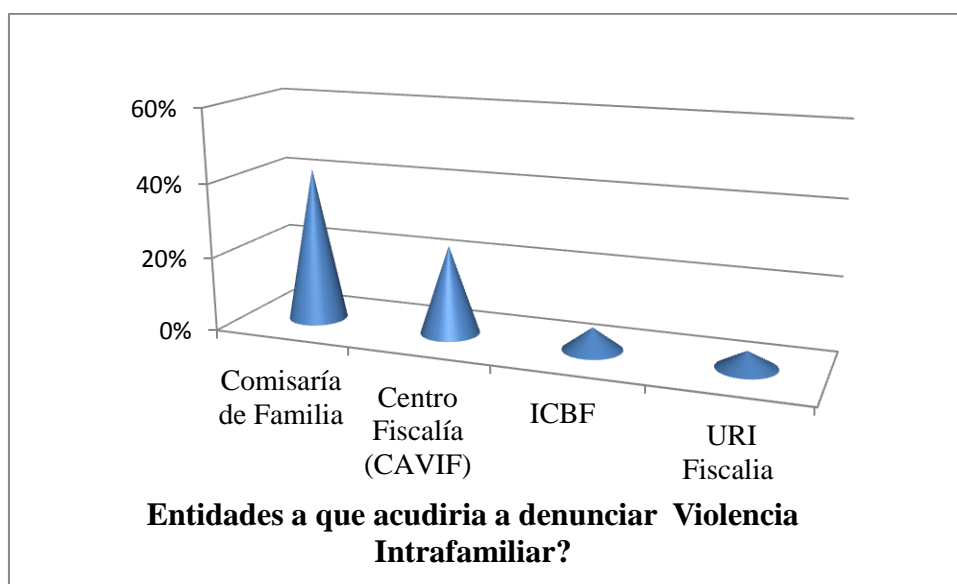


Figura 19 Entidades a las que acudiría a denunciar violencia Intrafamiliar. Elaboración Propia.

Entidades a las que acudiría a denunciar violencia intrafamiliar

La ruta de atención ha sido diseñada para que las mujeres agredidas sean atendidas y protegidas por las autoridades, el primer paso es pedir protección inmediata para ellas y para sus hijos.

Este primer llamado se realiza ante las Comisarías de Familia, si el agresor hace parte de la familia, y ante la Fiscalía, si viene de un contexto externo. El segundo paso que sugiere la ruta es denunciar el hecho de violencia, que puede ser reportado en estos puntos:

CAVIF: Centro de Atención e Investigación Integral contra la Violencia Intrafamiliar (Fiscalía).

CAIVAS: Centro de Atención e Investigación Integral a las Víctimas de Delitos Sexuales (Fiscalía).

Comisarías de Familia.

URI: Unidades de Reacción inmediata (Fiscalía).

Policía judicial: (CTI-SIJIN-DIJIN).

En la ruta de atención, a las mujeres se les garantiza que reciban la atención médica que requieran. En casos de violencia intrafamiliar, las Comisarías de Familia deben remitir a las víctimas a instituciones prestadoras de salud para que reciban la atención acorde con los protocolos vigentes para estos casos.

La Alta Consejera Presidencial para la Equidad de la Mujer, la doctora Martha Ordoñez afirma:

“Los profesionales de la salud de las IPS en los casos de violencia intrafamiliar deberán solicitar, cuando la víctima lo requiera, en su nombre, la medida de protección ante la Comisaría de Familia y dar aviso a la Policía judicial”. Las denuncias también pueden ser interpuestas por familiares de la víctima, compañeros de estudio o trabajo o vecinos que conozcan de las agresiones. “Tienen el deber, la obligación, la responsabilidad, de denunciar. Es importante que todos salvemos las vidas de las mujeres víctimas de maltrato. Es importante acompañarlas incluso con denuncias anónimas ante la Policía” (Ordoñez, 2016)

Conclusiones

Las políticas públicas son la intervención del Estado a fin de resolver problemas a través de una gestión política.

En cada vigencia las entidades responsables de la implementación elaboran un plan institucional para la puesta en marcha y seguimiento de acciones contenidas en el plan de acción de la Política Pública, el cual se diseña con asesoría técnica del mecanismo de género cuyo seguimiento es permanente.

La coordinación de las políticas públicas en el ámbito de la descentralización presenta dificultades a nivel estratégico: dificultad de que las políticas públicas transfieren un presupuesto pero muy limitado para ofrecer una adecuada calidad. Este problema se ve en todos los municipios, no solo en el Municipio de Malambo.

La población desplazada asciende aprox. a 11.000 habitantes, la deserción escolar, la pobreza extrema, inseguridad, y mala atención en salud son características del Municipio asociadas indirectamente con esta problemática.

Uno de los principales factores causantes de violencia es la dependencia económica tal y como lo evidenciamos en las encuestas aplicadas, en efecto, la secretaría viene desarrollando talleres en alianza con el SENA sobre manejo de máquinas planas en tres fases: Principiantes, aprendices y productivas, talleres de cocina, belleza y otros a fin de lograr el empoderamiento económico, sin embargo el presupuesto es limitado y este es un factor que afecta el desarrollo eficiente de la Política.

Los factores que inciden a la generación de violencia encontramos en primer lugar el factor económico, seguido de la cultura de machismo, celos, de esa idea de que la mujer se lo merece, y en tercer lugar el temor de denunciar al agresor por las consecuencias.

Encontramos que las mujeres poco conocen sobre la Política Pública, sin embargo saben que en caso de recibir maltrato de su esposo deben recurrir a la Comisaria de Familia.

El 69% de las encuestadas eran amas de casa. Solo 1 de las 67 encuestadas tenía un empleo formal. Se logró determinar que el nivel de escolaridad no es un factor determinante. Sorpresivamente la mayoría de las mujeres jóvenes encuestadas aceptaron ser víctimas de violencia en sus noviazgos.

En muchos casos y por diversos factores las mujeres optan por callar, es por ello que las lideresas Comunitarias son una alternativa para sensibilizar a sus comunidades y estimular a denunciar todo hecho de violencia en sus hogares.

La violencia contra la mujer es un problema que también se puede asociar a factores como el alcoholismo, drogadicción por lo que es importante que se implementen Políticas de control a estos factores.

Recomendaciones

A lo largo de esta investigación encontramos algunos aspectos a mejorar en el proceso de implementación de las políticas Públicas de Mujer y Equidad Municipio de Malambo Atlántico (2014 - 2019)

A pesar de las muchas investigaciones en el tema de género en Colombia, hay escasa interacción entre los investigadores del tema y los entes gubernamentales. Sería importante involucrar a los diseñadores y ejecutores de política, y mantener un contacto permanente entre la Alta Consejería y los investigadores dedicados al tema incentivar un diálogo en el congreso impulsaría cambios positivos a menor costo y con mayor impacto positivo.

Se recomienda apoyar la institucionalidad que ofrece ayuda a víctimas de violencia intrafamiliar, los centros de salud, comisaria, deben ser unas instalaciones más agradables y en un solo lugar, que facilite el acceso a las víctimas de violencia intrafamiliar.

No se entrega información a la comunidad sobre el balance de transferencias del gobierno central y los recursos propios, la falta de esta información no permite que la ciudadanía o las autoridades locales conozcan las responsabilidades en las políticas públicas en implementación, es importante hacer seguimiento, y para ello la información debe ser difundida en la página web de la alcaldía del Municipio de Malambo Atlántico.

Es clave continuar socializando la Ley 1257 de 2008 a todos los servidores y a las lideresas comunitarias a fin de que las mujeres conozcan mejor a que tienen derecho, ya que en las encuestas aplicadas encontramos que el conocimiento de esta ley es muy escaso.

Recomendamos ampliar en el proyecto comunidades Líder es un grupo de 25 jóvenes emprendedoras y con sentido de liderazgo dirigido a 25 jóvenes entre los 16 y 25 años. En efecto, este estudio revela que la población joven recibe violencia desde la etapa del noviazgo.

Referencias

- Alcala Ortegon, E. (s.f.). *Guia sobre EL Diseño y Gestion de la Politica Publica Convenio Andres Bello* . Bogota: Colciencias.
- Abramovich, V. (2006). *Los estándares interamericanos de derechos humanos como marco para la formulacion de politicas sociales* . Santiago : Anuario de Derechos Humanos, Santiago. Centro de Derecho.
- Acosta, M. (2015). Comportamiento de la violencia. *Revista Forensis*, 293.
- Alcaldia de Bogota. (2011). *Guia para la Implementacion y Evaluacion de las Politicas Publicas*. Bogota.
- Alfaro, A. B. (1999). *Develando El Genero. Elementos conceptuales basicos para entender la Equidad* . Union.
- Alta Consejeria presidencial para la Equidad de la mujer. (2012). *Lineamientos politica Publica Nacional de Equidad de Genero para las mujeres*. Bogota.
- Alvarez. (1992). Análisis de las Políticas Públicas. *Publicaciones del Centro Latinoamericano para el Desarrollo (CLAD)*. Caracas: Serie Temas de coyuntura en Gestión.
- Baltiere, D. A. (s.f.). <http://cisa.org.br>. Recuperado el 08 de 07 de 2017, de El Alcohol y sus consecuencias un enfoque multiconceptual capitulo 7:
<http://cisa.org.br/UserFiles/File/alcoolesuasconsecuencias-es-cap7.pdf>
- Banco de la Republica Centro de estudios economicos. (2010). *La Violencia de Pareja en Colombia y sus regiones*. Cartagena.

- Barrios, D. F. (23 de 08 de 2016). (El heraldo) Recuperado el 19 de 03 de 2017, de www.elheraldo.co/local/mujeres-piden-mas-compromiso-para-combatir-violencia-de-genero-280002
- Canaval, G. E. (2007). Espiritualidad y resiliencia en mujeres maltratadas que denuncian su situacion de violencia de pareja. *Colombia Medica, Vol 38 No 4 (Supl 2)* , 73.
- Cañete, M. (2016). *Algunas formas de Violencia*. zaragoza: Prensas de la Universidad de Zaragoza.
- Cifuentes, S. (2015). Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. En G. C. Violencia, *Forensis Leecciones para la Vida* (pág. 206). Bogota: Imprenta Nacional .
- Compes Social 23. (21 de 01 de 1994). Compes Social 23. *Ministerio Agricultura Compes 23*. Bogota: Imprenta Nacional.
- comunicado Conjunto 82 Acuerdos Habana Cuba. (24 de Julio de 2016). *comunicado Conjunto No. 82 Acuerdos Habana Cuba*. Obtenido de <http://equipopazgobierno.presidencia.gov.co>: <http://equipopazgobierno.presidencia.gov.co/prensa/declaraciones/Paginas/humberto-calle-habla-sobre-inclusion-enfoque-genero-acuerdos-paz.aspx>
- Conferencia Mundial del Decenio de las Naciones Unidas. (12 de 12 de 1980). Recuperado el 10 de 08 de 2016, de Conferencia Mundial sobre la Mujer.
- CONPES161. (2013). *Departamento de Planeacion Nacional*. Bogota.
- Consejeria, P. p. (2016). *Informe Ejecutivo de Control a los Indicadores de Tablero d Control Compes 2013*.
- Convención Sobre La Eliminación De Todas Las Formas De Discriminación Contra La Mujer. (18 de 12 de 1979). Recuperado el 09 de 08 de 2016, de recuperado de: (<http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/text/sconvention.htm>

Corte Constitucional. (18 de Febrero de 2015). Sentencia T-070. Bogota, Mp. Martha Sachica, Bogota.

Corte Constitucional Colombiana . (18 de Noviembre de 2015). Sentencia T- 878 . *Sala Quinta de Revision* . Bogota: M.P. J. Palacio .

De Kostka Fernández, E. (2012). *Políticas Públicas. Universidad Complutense de Madrid*. Madrid: Universidad Complutense .

De Lujan Piatti, M. (2013). Violencia contra las Mujeres y Alguien más. 465-468. Valencia: Universidad de Valencia.

DE VEGA RUIZ, J. A. (1999). *Las agresiones familiares en la violencia doméstica*. p. 10. España : Arazandi, S. A.

Delia, M. M. (2007). Factores protectores, y factores de riesgo, que inciden en la violencia conyugal contra la mujer, en las familias de los adolescentes de la sección 6 del centro de orientación juvenil Luis amigo Bogotá 2007. Bogota: Universidad de La Salle.

Departamento Nacional de planeacion . (2014). *Tercer Informe Conpes Social 161*. Bogota.

Derechos humanos de las mujeres: Desafíos y tareas pendientes. (2002). *ISIS Internacional*., 7.

el heraldo. (27 de 03 de 2017). Reportan 124 casos de víctimas de violencia intrafamiliar en Atlántico. *el heraldo*, págs. <https://www.elheraldo.co/barranquilla/reportan-124-casos-de-victimas-de-violencia-intrafamiliar-en-atlantico-341007>.

El Herlaldo. (12 de 12 de 2014). Colombia, segundo país con más uniones libres.

Gomez Lopez, C. (2013). *Historias de Violencia, roles, practicas y discursos legitimadores*.

Violencia contra las Mujeres en Colombia 2000 - 2010. ESTUDIO A PROFUNDIDAD

Basado en las Encuestas Nacionales de Demografía y Salud - ENDS 2000-2010, Bogota.

Gomez, M. C. (2013). *Historias de violencia, roles, practicas y discursos legitimadores*.

Violencia contra las mujeres en Colombia 2000 2010.

- Guido, L. (2002. Ed. No. 15). Violencia conyugal y salud publica: El sector salud y el derecho de las mujeres a vivir una vida una vida sin Violencia. *La Ventana*.
- (2013). *Informe al Congreso 2013, 2014 Seguimiento a la implementacion de la Ley 1257 de 2008*. bOGOTA : Consejería presidencial para la Equidad de La mujer .
- Instituto Desarrollo Regional Fundacion Universitaria Mexico. (2010). *Guia para la evaluacion de Politicas Publicas Mexico*.
- Instituto Naciona de Medicina Legal y Ciencias Forences. (12 de 02 de 2016). *Informe de Gestion Medicina Legal año 2015*. Recuperado el 03 de 09 de 2016, de Medicina Legal: <http://www.medicinalegal.gov.co/documents/10180/2481485/informe+de+gestion+2015+V3.pdf/c1d887ed-2d1b-4d9f-b212-780a4a165649>
- Instituto Nacional de Medicina Legal & Ciencias Forenses Centro de Referencia Regional sobre Violencia Direccion Regional Norte. (2012). Boletin Epidemiologico de Violencia de Genero años 2010 y 2011 en Barranquilla. *8 de 2012*, 8.
- Instituto Nacional de Medicina Legal. (2016). *violencia de género en colombia análisis comparativo de las cifras de los años 2014, 2015 y 2016*. Bogota.
- Intituto Nacioal de Salud. (2012). *Violencia contr la mujer Intrafamiliar y Social*. Bogota : Imprenta Nacional .
- Intituto Politecnico Nacional. (14 de 08 de 2017). *Unidad Politecnica de Gestion Genero* .
Obtenido de <http://www.genero.ipn.mx/test/paginas/violent%C3%B3metro.aspx>
- (2010). *La variable edad en la intervención con las mujeres víctimas de la violencia de género*. Servicio de investigación social Gobierno Vasco .
- Mayoy, G. (2013). *Derechos de las Mujeres Principales Instrumentos y Normas Nacionales e Internacionales*. Bogota: Imprenta Nacional.

- Mejía, J. (2012). Modelos de Implementacion de las Politicas Publicas en Colombia y su impacto en el Bienestar Social . *Analecta Vol 2 NUM 3*, 141.
- Min Proteccion Social - Profailia. (Dic 2016). *Resumen Encuesta Nacional de Demografia y salud*. Bogota: CTP All solutions.
- Ministerio del Interior Chile. (2008). *Guia para formulacion Politicas Publicas Regionales*.
- Naciones Unidas . (Marzo, 2010). *Estudio de la Informacion sobre la violencia contra la mujer en America Latina y el Caribe, Division de asuntos de Genero* . Santiago de Chile: Version Electronica ISSN1680-8967 Pags 11, 13 y 16.
- Obeso, V. (2011). *contruccion de las politicas publicas de las mujeres en baranquilla*. Barranquilla: Universidad del Atlántico.
- ONU. (20 de 12 de 1993). Declaracion sobre eliminacion de la Violencia contra las Mujeres. *Resolucion No. 48-104*.
- Ordoñez, M. (19 de Octubre de 2016). Esta es la ruta que puede seguir una mujer agredida para denunciar. *EL TIEMPO*. Recuperado el 14 de 08 de 2017, de <http://www.eltiempo.com/justicia/cortes/ruta-de-atencion-para-mujeres-victimas-de-violencia-de-genero-46311>
- Organizacion Mundial de la Salud. (Enero de 2016). Nota Descriptiva No. 239.
- Palacio Caballero, K. (2012). Evaluación de las garantías de los derechos de las mujeres adultas (25-40 años) víctimas de violencia sexual intrafamiliar de la ciudad de Barranquilla, años 2009-2010. Barranquilla : Universidad CUC .
- Pataquiva, M. (2015). Relaciones de pareja 2009-2014. *Mastugo*, 134.
- Perfil de Productividad Malambo Presidencia. (2016). Bogota. *presidencia de la republica*. (s.f.). Recuperado el 27 de 02 de 2017, de <http://www.equidadmujer.gov.co>

- Presidencia de la Republica. (2013). *Derechos de las mujeres Principales instrumentos y normas internacionales y nacionales*. Colección Cuadernos Legislación y Pueblos Indígenas De Colombia No. 6. Recuperado el 10 de 08 de 2016, de <http://www.vicepresidencia.gov.co/Programas/Documents/derechos-de-las-mujeres.pdf>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2011). *Cartilla 1 . Políticas públicas para la inclusión social de la población afrodescendiente*. Panamá, República de Panamá: ISBN 978-9962-688-05-1 . Recuperado de:http://www.afrodescendientes-undp.org/FCKeditor_files/File/cartilla_politicas.pdf.
- Ruiz, J. B. (2005). *La violencia contra las mujeres prevencion y deteccion* . España: Diaz De Santos .
- Sanchez, M. A. (2009). intervenciones en prevención de la violencia intrafamiliar. análisis del proceso de implementación en la localidad de suba. 16,90-97. Bogota: pontificia universidad javeriana.
- Santana Aguas, k. (2015). Analisis Sociojuridico del Desarrollo historico de la Equidad de Genero en la legislacion Colombiana. 6,49. Barranquilla.
- Santander, J. T. (2013). *Introduccion a las politicas Publicas*. p 67. Bogota: IEMP Ediciones.
- Sec. Alcaldia Mayor de Bogota. (s.f.). *Guia Distrital de Procesos y Procedimientos* . Bogota.
- Secretaria del Senado. (03 de 03 de 2016). *Secretaria Senado*. Recuperado el 21 de 03 de 2016, de Secretaria Senado: http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion_politica_1991.html
- Walker, L. (2012). *El síndrome de la mujer maltratada*. Bilbao: Desclée de Brouwer.
- Watson, L. i. (20 de 09 de 2014). <http://www.unwomen.org>. Recuperado el 13 de 06 de 2017, de <http://www.unwomen.org/es/news/stories/2014/9/emma-watson-gender-equality-is-your-issue-too>

Ximena Peña, C. J. (2013). *Mujer y Movilidad Social* . Bogota: Ediciones Uniandes .

Anexos

Anexo 1: Instrumento aplicado No. 1

Encuesta investigación violencia 2010 al 2015 municipio de Malambo Atlántico

1. ¿Cuántos años tiene? |_|_| años
2. Vive usted permanentemente en el municipio de Malambo?
3. ¿Cuál es su estado civil actual?
 - a. Soltera b. Casada c. Unión libre d. Divorciada e. Separada
4. Cuántos hogares hay en esta vivienda? (Hogar grupo de personas que comparten los alimentos y viven bajo el mismo techo)
 - a. Una b. Dos c. Tres d. Cuatro e. Otra. Cual _____
5. Cuál es su nivel de estudios?
 - a. Primaria
 - b. Secundaria
 - c. Técnico
 - d. Tecnólogo
 - e. Universitario
 - f. Post grado
6. Cuál es su situación Laboral?
 - a. Trabajo actualmente
 - b. He trabajado en comercio informal
 - c. He laborado durante años hasta que forme este hogar
 - d. me desempeño como ama de casa
7. ¿Cuánto tiempo hace que vive en pareja?
|_|_| años

|_|_| meses

8. En general, ¿cómo describiría usted su relación de pareja?

- a. Excelente
- b. Buena
- c. Regular
- d. mala

9. Qué opina usted de la siguiente afirmación: “la tecnología de los celulares promueve la división en la relación de pareja”

- a. Totalmente de acuerdo
- b. De acuerdo
- c. Ni de acuerdo ni en desacuerdo
- d. En desacuerdo
- e. Totalmente en desacuerdo

10.Cuál de estas puede ser una razón de violencia a la mujer?

- a. La situación económica
- b. Problemas de relación por celos
- c. Problemas escolares, falta de comunicación en la casa
- d. Alcoholismo
- e. Otro cual

11. Siente miedo de lo que su pareja diga o haga

- f. siempre
- g. casi siempre
- h. pocas veces
- i. Nunca

12. En La mayoría de los casos de violencia en los hogares se da entre:

- a. La gente de plata o gente rica
- b. La gente de clase media que vive bien pero no es rica
- d. La gente pobre
- e. Se da en todos por igual

13. En su opinión las personas que sufren violencia en sus familias no denuncian la situación o piden ayuda

- a. Por miedo a las consecuencias de denunciar
- b. Por vergüenza
- c. Por dependencia económica
- d. Por los hijos/as para que tengan un padre
- e. Por estar enamoradas de la persona agresora
- f. otro motivo, cual _____

14. A cuál de estas entidades acudiría usted en caso de recibir maltrato

- a. Comisaría de Familia
- b. Centro de Atención a Víctimas de Violencia Intrafamiliar de la Fiscalía (CAVIF) Salas de Atención al Usuario (SAU) fiscalía
- c. Unidades de Reacción Inmediata (URI)
- d. Inspección de Policía
- e. ICBF

15. Si usted supiera que con frecuencia en alguna casa se producen hechos de violencia como golpizas e insultos ¿cuál sería su principal reacción?

- a. No haría nada
- b. Vería cómo ayudar
- c. Recurriría a alguna autoridad pertinente
- d. denunciaría el caso a la línea 155 Violencia contra la mujer

16. Si usted sufriera una agresión física de algún familiar o conocido, ¿Cuál sería su primera reacción?

- a. Denunciaría el hecho ante las autoridades
- b. Le contaría a alguna/s persona/s de su confianza
- c. Buscaría ayuda con instituciones que atienden a víctimas de violencia
- d. Trataría de solucionarlo sola

17. ¿Conoce a personas que hayan sufrido violencia intrafamiliar (Agresión verbal, insultos, amenazas, golpizas) de parte de su pareja?

- a. Sí
- b. No

18. ¿Alguna vez ha existido Violencia Intrafamiliar en su hogar? (Si la respuesta es no, finaliza la encuesta)

- a. Si
- b. No (TERMINAR)

19. ¿Qué clase de violencia se ha presentado alguna vez en su hogar?

- a. Física
- b. Sexual
- c. Económica (La violencia económica hace referencia a la desigualdad en el acceso a los recursos económicos que deberían ser compartidos entre hombre y mujer como el derecho de propiedad o la educación de los hijos)
- d. Psicológica

20. ¿Alguna vez su pareja ha abusado de usted físicamente?

- a. siempre
- b. casi siempre
- c. pocas veces
- d. Nunca

21. ¿Cuál de estos tipos de maltrato se ha presentado alguna vez en su hogar?

- a. ofensas, malas palabras, gritos
- b. No me deja salir de casa
- c. No me da para los gastos míos, solo la comida
- d. Me toma para relación sexual contra mi voluntad
- e. Me golpea cuando esta ebrio

22. ¿Qué clase de pérdidas ha sufrido a raíz de esta violencia? ESPERAR RESPUESTA

- a. Me siento sola y triste, creo que todos lo saben nadie me ayuda
- b. Tengo miedo de que me haga algo, tengo hijos pequeños
- c. mi dignidad, quiero irme, pero siento miedo de lo que puede pasar
- d. No lo voy a dejar porque él no tiene la culpa
- e. otro. Cual _____

23. ¿Qué efectos ha notado en sus hijos y/o las personas que viven en su hogar la Violencia Intrafamiliar?

- a. bajo rendimiento académico
- b. prefieren estar fuera del hogar
- c. demuestra un comportamiento agresivo
- b. se demuestra tímido
- Otro. Cual? _____
- Ninguno

24. ¿Hace cuánto tiempo se han presentado situaciones de Violencia intrafamiliar en su hogar?

- a. unos meses
- b. 1 a 3 años
- c. más de 5 años
- d. desde el noviazgo

25. Qué clase de orientación ha recibido de esta problemática en los últimos 5 años?

- a. Una vez fui visitada por una campaña de no violencia
- b. He recibido folletos informativos y charlas varias veces
- d. He recibido información por la televisión, radio internet, nada más.
- e. Me han invitado, pero no tengo la posibilidad de ir
- f. Nunca

Anexo 2: Instrumento Aplicado No.2

Asunto: Entrevista impacto de la aplicación de las políticas públicas de no violencia contra la mujer durante los años 2010 al 2015 en el municipio de Malambo Atlántico

Con el fin de evaluar el impacto de la aplicación de las políticas públicas de no violencia contra la mujer durante los años 2010 al 2015 en el municipio de Malambo Atlántico.

Describir las políticas públicas del Estado Colombiano a fin de contrarrestar la violencia contra la mujer aplicada por las entidades públicas del orden nacional, departamental, municipal que prestan servicios de orientación contra la violencia, e Identificar los elementos que impiden el cumplimiento de las políticas de no violencia contra la mujer en el Municipio de Malambo Atlántico, durante los años 2010 al 2015 así como finalmente caracterizar los factores que inciden en la generación de violencia contra la mujer en el municipio de Malambo Atlántico.

Se diseña esta breve entrevista de 5 preguntas claves para conocer aspectos básicos sobre la situación actual de las entidades del municipio en relación al objeto del estudio.

Favor indicar brevemente cuales son las políticas públicas que se han desarrollado en el Municipio en aras de contrarrestar la violencia a la mujer en el contexto intrafamiliar y relaciones de pareja _____

Favor indicar brevemente que acciones concretas ha realizado esta entidad durante los últimos años. _____

De acuerdo a los casos de violencia que recibe esta entidad, cuales son los principales indicadores de gestión con miras a mitigar la violencia contra la mujer desde el periodo 2010 al 2015 _____

Favor describir que factores externos e internos facilitan o limitan la ejecución de las acciones a fin de erradicar la violencia contra la mujer en esta entidad _____

De acuerdo a su experiencia que acciones para mitigar la violencia a la mujer podrían generar un impacto positivo en su Municipio en el mediano plazo _____

Anexo 3: Registro Fotográfico

Casa de la mujer aperturada en Octubre de 2016.



Comisario de Malambo, Dr. Armando Morales resolviendo entrevista semiestructurada.





Con mujeres realizando encuestas en la Comunidad Mokana.



Comedor comunitario abandonado por falta de recursos en el barrio La Luna.

Las máquinas de costura en talleres de emprendimiento: a las beneficiarias se les entrega todo lo necesario para su aprendizaje, hasta los insumos, telas, hilos etc.



Las lideresas comunales realizan reuniones periódicas que por lo regular se realizan en la casa de la cultura para el seguimiento de los casos de su comunidad





Violentómetro en la Comisaria de Familia de Malambo Atlántico



Realizando encuestas en los barrios del Municipio de Malambo Atlántico